

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2021年3月9日 星期二 (2021第40期) 辛丑年一月二十六

国家发改委关于做好《国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见》贯彻落实工作的通知

养老托育“一老一小”问题，关系亿万老年人幸福晚年



养老产业健康发展助推中国经济健康发展

中国60岁及以上人口占比趋势图



数据来源：中国老龄事业发展报告(2013)、全国老龄工作委员会办公室

中国已经成为世界上老年人口最多的国家，正进入增速快、规模大、未富先老、未备先老的人口急剧老龄化阶段。老龄人口的激增，加速催化养老产业的发展，养老产业的健康发展惠及民生，促进社会和谐稳定，助推着中国经济的平稳、持续的健康发展。

格局：中国快速进入老龄化社会

根据民政部公布的数据，截止2014年年初，我国60岁以上的老年人口已经超过2亿，占总人口的14.9%。另据相关统计数据显示，2015年60岁及以上人口达到2.22亿，占总人口的16.15%。预计到2020年，老年人口达到2.48亿，老龄化水平达到17.17%，其中80岁以上老年人口将达到3067万人。

养老视点	4
1.3 亿人如何实现“农村养老”？三题待解.....	4
全国人大代表刘庆民：加快农村养老服务体系建设.....	4
全国人大代表马文芳：建议在空巢老人集聚区设互助养老院.....	4
全国政协委员欧宗荣建议——推动社区养老服务高质量发展.....	4
全国人大代表杨蓉：推进智慧健康养老平台建设让晚年生活更幸福.....	4
应对老龄化国家战略实施元年，政策组合拳上路.....	5
全国人大代表刘超建议中国应走“积极老龄化”之路.....	5
李楠楠代表：建议在国家层面设立养老服务从业人员专业岗位体系.....	5
孙维代表：完善老龄社会创新生态系统.....	6
全国政协委员欧宗荣：推动社区养老高品质服务，满足人民美好生活需求.....	6
发改委：积极应对人口老龄化上升为国家战略.....	6
给老龄化社会开出老有所依的“安心方”.....	6
30年后中国60岁人口近5亿，养老你做好准备了吗？.....	7
养老无小事！政协委员建言：建养老积分银行，灵活聘用老年人.....	7
虞勤慧：中国逐渐进入老龄化，建议加强中西医结合全科医生培训.....	7
养老再成两会民生热词，代表委员这样建言纳策.....	7
全国政协委员敖虎山：鼓励社会力量举办非紧急转运，积极应对老龄化社会.....	8
左定超、李文海、金李三位委员谈：做好做优农村养老服务.....	8
黄石松：“延迟退休”需创造更多老年人自我实现的机会.....	9
全国政协委员张俊廷：鼓励优化生育政策应对人口比例失调、老龄化加剧问题.....	9
广东：刷身份证核验健康码服务助老年人跨越“数字鸿沟”.....	9
热点新闻	10
让老年人乐在“老有所为”中.....	10
老年人“数字鸿沟”成全国两会热议话题，“广东样本”或可借鉴.....	10
拆除影响老年人生活的“数字墙”.....	10
政策法规	11
国家发展改革委办公厅关于做好《国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见》贯彻落实工作的通知.....	11
陕西省民政厅关于公开征求《陕西省养老机构星级评定办法（征求意见稿）》和《陕西省养老机构星级评定标准与分值（征求意见稿）》意见的公告.....	11
四川省发展和改革委员会、省卫生健康委员会关于印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的工作任务清单》的通知.....	13
养老研究	15
第三支柱养老金将成为我国未来养老金的主要力量.....	15
我国将进入中度老龄化阶段，意味着什么？.....	15
养老类型	16
安徽：合肥市各养老机构解除全封闭管理.....	16
养老产业	16
养老产业健康发展助推中国经济健康发展.....	16
泰康之家·鹏园养老社区动工为粤港澳大湾区提供高品质养老服务.....	18
养老市场方兴未艾，成为极具消费潜力的新蓝海.....	18
盛颂恩委员列举老年玩具等十大产业：发展银发经济应对老龄化.....	18
养老访谈	19
郑秉文：长期来看，延迟退休和青年失业率无关，不会影响他们就业.....	19
张瑾：综合施策提升养老公共服务效率.....	20
智慧养老	20
全国政协委员、中国光大集团董事长李晓鹏：推进智慧技术融入养老产业.....	20
跨越“数字鸿沟”加快适老化创新，让老年群体享受到数字化便利.....	21
中国老龄人口将突破三亿人，李彦宏雷军王小川等代表委员为智慧养老建言献策.....	21
莫让“下一页”影响老年人数字生活.....	21
健康管理	22
老年人如何消除孤独活得健康？.....	22
养老金融	22
全国人大代表周燕芳：住房反向抵押养老保险，改善老年人生活质量.....	22
社会保障	22
推进第三支柱养老金融.....	22
体彩用公益之举化解养老难题.....	23
全国政协委员郑秉文：发展多层次养老保险体系强化“第三支柱”.....	23
借力美丽城镇建设，助推养老事业发展.....	23
聚焦“养老保险第三支柱”.....	23
人口老龄化话题备受各界关注，中国人保董事长罗熹谈税延养老险.....	24
养老第三支柱迎新机遇，金融机构挖潜“老有所养”新蓝海.....	24
加快推进业务创新试点，发展第三支柱养老保险.....	25
各方聚焦“三支柱”养老保障体系建设，商业养老保险发展正当时.....	25
老年说法	25
以案说险：你听说过养老机构责任保险吗？.....	25
关于我们.....	27
联系我们.....	27



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

1.3亿人如何实现“农村养老”？三题待解

地区经济相对落后、青壮年人口流出、养老观念相对落后等，诸多现实因素“拦”在了完善农村养老的路上。今年全国两会上，多位人大代表、政协委员关注“农村养老”话题。

农工党中央在《关于加快推进农村养老服务体系建设的提案》中指出，中国60岁以上的老年人超2.5亿，农村老年人占1.3亿；农村老龄化水平达22.5%，呈现出“老龄化程度更深”“未富先老更快”“困难老人更多”“养老需求更迫切”等特殊性质；预计到2028年，中国农村老年人口比重将突破30%，高于城市11个百分点。

四个特殊性和加速上涨数字的背后，显现出中国农村养老的三个不足。

农村养老“医养结合供给”不足

“农村养老的现实条件是外出务工人员多、常常只有老人孩子留守；还有相当数量的低保户、特困供养对象。”全国政协委员、农工党山东省委会主委段青英说，虽然现在农村已建起敬老院、幸福院，但覆盖率仍有提升空间。

除基础设施外，全国人大代表、四川省眉山市青神中学副校长王晓梅在调研中发现，农村养老服务体系医养结合供给不足、机构之间水平不一，存在服务不全、入住率不高等问题。

全国政协委员、北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩向中新社记者表示，养老问题不能只依靠医疗，重点还是在“养”。他认为，优先发展“医养结合”模式，家庭医生签约、医疗讲座、义诊宣传进社区等多项举措也应被“寄予厚望”。

农村养老“人才储备”不足

全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣与农村老人交流中发现，缺少“主心骨”或是农村养老问题的关键。黄改荣认为，当前农村的养老体系中缺少统筹规划的“领路人”，乡村干部要起主导作用，与家庭、卫生室、门诊医院等对接。

她还坦言，因操作难度有限，护理工作收入不高，现实中确实存在护理人员短缺的情况。她建议，政府出台一系列激励政策，鼓励“以老养老”，鼓励有劳动能力和学习能力的中老年人员培训，在提高农村居民、护理人员收入的同时，又能缓解护理人员不足的窘况。

她认为，农村振兴要靠人，要考虑能否用乡村产业把人才留下来，未来农村教育和生活质量能否保证，农村养老金如何配置与发放。正如2021年政府工作报告中提及：补齐农村办学条件短板，改善乡村教师待遇；强化农村基本公共服务和公共基础设施建设；改善农村生产生活条件。

农村“家庭养老”功能弱化

农工党中央提案中指出，当前中国农村养老责任主体不清晰、家庭养老功能弱化。

黄改荣认为，养老的第一责任人始终是家庭。农村养老问题亟待解决是事实，现实中一些子女对农村父母不看望、不关心；一味想把父母托付给养老机构；养老意识不健全的现象也确实存在。

农工党中央提案建议，巩固家庭在农村养老中的基础作用，通过制定乡规民约、签署子女赡养服务协议等方式，强化家庭赡养的主体责任，营造敬老孝老良好氛围。对拒不履行赡养义务的，明确牵头部门进行责任追究。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89453>

(来源：中国新闻网)

全国人大代表刘庆民：加快农村养老服务体系建设的

“农村养老问题较为突出，应建设以居家为基础、机构为补充、医养相结合的农村养老服务体系，倡导社会资本向农村养老机构倾斜。”谈起正在建设的留守孤寡老人服务站，全国人大代表、山东省泗水县苗馆镇泉村卫生室村医刘庆民充满期待。

刘庆民代表认为，“十三五”以来，我国农村养老服务发展取得显著成效，政策制度不断健全，资源配置得到优化，服务网络也更加完善，特困群体兜底保障功能强化。但由于农村物质条件和配套设施等落后，部分农村老人养老仍面临窘境。

“要用多种形式表彰宣传先进典型，在全社会营造关爱老人、孝敬父母的良好氛围。同时，开展好法律知识宣传教育活动。”刘庆民代表建议，对子女以各种理由不履行赡养义务、互相推诿致使赡养责任落空，以及霸占父母补助金、养老金等情形，应采取法制教育、司法督促、联合调解等方法纠正遏止。

此外，刘庆民代表还建议，通过持续划转国有资本充实社保基金和调节不同地区养老保险基金余缺，进一步优化城镇养老保险基金的收支，逐步提升农村养老的保障功能。同时，加强对农村养老护理员的培训，解决好失能失智老人照料等问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89396>

(来源：经济日报)

全国人大代表马文芳：建议在空巢老人集聚区设互助养老院

全国人大代表、河南省通许县大岗李乡苏刘庄村村医马文芳是一名长期扎根一线的村医，每年两会期间，他都持续关注基层群众健康问题。今年，他重点关注了农村老人的养老问题。此次两会期间，他提出建议，关注农村老人养老问题，实行以家庭养老为主，多种养老模式并存的农村养老机制，可在空巢老人集聚区，建设互助养老院。

马文芳说，在统筹城乡发展的过程中，城镇化进程加快，城市对劳动力的需求上升，使得大量农村青壮年迁移到城市中，这一现象减轻了城市的老龄化问题，但同时也使农村老龄化问题日益加重，农村养老问题亟待关注。

因此，他建议，实行以家庭养老为主、多种养老模式并存的养老模式。国家可对农村的财政支出倾斜，给农村养老实施更多的优惠政策。为解决因青壮年外出务工而导致的空巢老人问题，除原有的镇街养老院，可以在空巢老人集聚的地区建设农村互助养老院，村集体利用闲置空地或村委办公区建设养老院，采取村民自愿的原则把农村空巢老人集中起来，政府承担基本的水电费用，衣食住行等费用由子女承担。这样一方面农村老人之间可以互相照应，另一方面又可以增加老人的生活乐趣。

“完善农村养老福利政策和社会保障制度也非常重要。”马文芳建议，政府应与医疗部门结合起来，加大对农村医疗的投入力度。从医养结合的角度，建立健全农村社会保障体系。从根源上保证农村老年人的身体健康状况，使得老年人可以投入到生产作业中，从而减轻了国家负担，也使老年人人力资源得到充分利用。

此外，他认为，解决农村养老问题，应建立健全农村养老各项规章制度，继续完善农村最低生活保障制度，继续落实惠农政策，加大惠农资金投入力度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89399>

(来源：河南省人民政府门户网站)

全国政协委员欧宗荣建议——推动社区养老服务高质量发展

住闽全国政协委员欧宗荣提交提案，建议推动社区养老服务高质量发展。

欧宗荣表示，推动社区养老服务高质量发展，持续提升社区养老服务品质，对积极应对人口老龄化形势，满足人民群众美好生活需要具有重大意义。

他建议：强化老有所“养”，持续加大财政支持力度，推动社区养老服务设施建设，保障新建居住小区落实社区养老服务设施规划建设要求，推动既有居住小区进行适老化改造；强化老有所“助”，鼓励社会力量参与提供社区养老服务，积极探索“物业服务+养老服务”模式，大力推进智慧养老；强化老有所“医”，持续深化医养康相结合的新模式，落实好分级诊疗，不断完善高龄、失能等老年人补贴制度，大力开展老年健康教育；强化老有所“依”，加大相关人才培养力度，加强养老护理员培训，建立养老护理员入职补贴和岗位津贴等制度；强化老有所“学”、老有所“乐”，优先发展社区老年教育，组织丰富多彩的文体娱乐活动进社区，鼓励各类教育机构举办或参与老年教育，支持老年大学开展社区服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89401>

(来源：福建日报)

全国人大代表杨蓉：推进智慧健康养老平台建设让晚年生活更幸福

“朋友们大家好，我是全国人大代表杨蓉。

我今年带来的建议是关于加快推进智慧健康养老建设的建议。提出这个建议主要是我长期工作在社区与老年人打交道较多，而且我们城区是老旧城区，设施、地理环境的限制，建设日间照料中心或者老年餐桌有局限性。我在调研的过程中了解到，太原市的智慧养老的服务平台通过智能可穿戴设备就能够提供急救救助、夜间报警服务。同时，可以把城市健康数据、养老数据融合互通，形成一个统一的信息资源库，利用大数据追踪、统计老年人在家的用药的情况。同时，也可以把城市的一些养老服务资源、全市的一些照料中心、老年餐桌养老等服务机构的信息全部整合在信息平台。老年人可以通过平台自主选择助医、助洁、助餐等服务，这些健康养老数据的资源共享利用，更好地为老年人服务。”

希望在“十四五”期间，我们围绕健康养老的服务需求，在国家层面建立健全健康养老数据的标准体系，融合互通、形成统一的资源库，推动我们健康养老数据率先实现顶层的设计。整合社会各种养老服务资源，为老年人和养老机构之间建立一个供需对接的平台，希望通过多种养老新模式，让老年人的晚年生活更有品质感、更具幸福感。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89406>

(来源：国际在线)

应对老龄化国家战略实施元年，政策组合拳上路

作为“十四五”规划的开局之年，今年也是我国实施积极应对人口老龄化国家战略的第一年，一系列包括降低生育养育成本、发展普惠互助型养老等措施在内的政策“组合拳”将从今年开始陆续推出。党的十九届五中全会首次将积极应对人口老龄化上升为国家战略。国家发展改革委副主任胡祖才8日在国新办发布会上表示，预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段。我国将大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥在接受第一财经采访时表示，我国老龄化的时间非常紧迫，2000年左右进入老龄化社会时人均GDP只有800美元，是典型的未富先老，同时老龄化的速度也非常快，从进入老龄化社会到重度老龄化社会，只有30多年的时间，这些都决定了我国老龄化社会发展会面临一系列的挑战。

关于“十四五”期间的主要目标任务，今年政府工作报告提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，推动实现适度生育水平，逐步延迟法定退休年龄。

应对人口老龄化上升为国家战略

北京师范大学中国公益研究院养老研究中心主任任绯对第一财经表示，2012年全国人大修订《老年人权益保障法》时，在总则第四条明确提出，积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务。十九届五中全会真正提出了实施积极应对人口老龄化国家战略。

“十四五”末，我国60岁及以上人口将接近3亿人。未富先老、快速老龄化和超大规模老年人口等特征，将是一个长时期的重要国情。

2020年底出版的“十四五规划建议”的《学习辅导百问》中引用国际标准预测，我国预计在“十四五”时期65岁及以上老年人口占比将超过14%，进入中度老龄化社会。同其他国家相比，我国人口老龄化具有基数大、速度快、未富先老、城乡倒置等与我国国情密切相关的突出特点。

杨燕绥表示，在“十四五”期间，我国会遇到1963年出生高峰的挑战，这个挑战会到2022年开始出现男性退休高峰，我国的各项制度都要渡过这样一个难关，时间表非常紧，我国要做好各种准备。

今年提交全国两会审查的《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》(下称“纲要草案”)第四十五章名为“实施积极应对人口老龄化国家战略”。这一章提出制定人口长期发展战略，优化生育政策，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，促进人口长期均衡发展，其中包括三方面的政策措施，即推动实现适度生育水平、健全婴幼儿发展政策、完善养老服务体系。

胡祖才表示，纲要草案回应社会关切，积极应对人口老龄化上升为国家战略。大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，多措并举扩大养老机构床位供给，提升服务能力和水平，护理型床位占比提高到55%。

他还表示，发展普惠托育服务体系，将每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数由目前的1.8个提高到4.5个，支持企事业单位和社会组织等社会力量提供普惠托育服务，鼓励幼儿园发展托幼一体化服务，提高保育保教质量和水平。

应对人口老龄化也是今年两会热议的焦点之一。农工党中央的一份名为《关于完善生育支持政策体系促进人口长期均衡发展的提案》提出，近年来，我国生育率持续走低，少子化与老龄化成为人口长期均衡发展面临的重大挑战。十九届五中全会将积极应对人口老龄化确立为国家战略，并作出“降低生育、养育、教育成本”重要部署。虽然我国近年来逐步出台系列生育支持政策措施，但政策整体效能与实现人口长期均衡发展的目标尚不适应。

农工党中央认为，“十四五”时期是我国积极应对人口老龄化的重要机会窗口期，建议增加托育服务供给，明确国家在公共托幼服务中的主体责任，并实行家庭税收减免等措施，优化经济支持政策。

中国社科院副院长蔡昉近来多次公开表示，由于年龄结构变化的历史因素，65岁及以上人口增长在“十四五”期间会出现一个短暂的放缓，必须珍惜并利用好“十四五”这个时间窗口，在国家战略框架下做好积极应对的准备。

老龄化挑战养老体系

《学习辅导百问》在回答“为什么要实施积极应对人口老龄化国家战略”时提出，这是推动高质量发展、构建新发展格局的必然选择。随着青壮年劳动力供给的减少，劳动力要素对经济增长的贡献会逐步降低，而一部分老年人尚未达到退休年龄便退出劳动力市场，加大了养老金支付的压力，这些因素都会对潜在经济增长造成影响。

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文的一份提案称，人口老龄化对我国各个方面将产生深刻、重大影响，养老金制度将首当其冲。我国养老金体系总体看是现收现付制占主导地位，下一代人要承受很大压力，因为老龄化导致劳动就业人口越来越少，而退休人口越来越多。面对人口老龄化，我国养老金制度出现收支不抵支是必然趋势。

郑秉文建议，“十四五”期间向资产型养老金过渡，基本养老金引入多缴多得的激励机制，加快发展第二、三支柱养老金，壮大全国社保基金，建立外溢型主权养老基金予以充实，并考虑扩大国资划转规模。

纲要草案提出，坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

今年《关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告》也提出，随着人口老龄化程度加深及保险待遇稳步提高，社会保险基金的长期平衡压力逐步增大。我国高度重视这些问题，将积极采取措施加以解决。

在养老保险方面，纲要草案提出，健全养老保险制度体系，促进基本养老保险基金长期平衡。实现基本养老保险全国统筹，放宽灵活就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖。完善划转国有资本充实社保基金制度，优化做强社会保障战略储备基金等措施。

按照政府工作报告的安排，今年我国将稳步推进城镇职工养老保险基金的全国统筹，并将在近期出台第三层次个人养老金制度。

人口老龄化不仅挑战社会保障制度，对于养老服务体系来说，同样是巨大的挑战。业内普遍认为，“十四五”是我国为老龄化社会未雨绸缪的最后一个窗口期。蔡昉认为，虽然“十四五”期间我国将逐步步入中度老龄化社会，但老年人口的年龄结构相对年轻，养老资源需求特别是护理需求的压力还不突出，给我们留出一定时间进行制度建设和资源调动。

党的十八大以来，我国养老产业发展进入了一个快车道，从2013年至今，中央政府和部委一级的养老文件已经出台100多个，从无到有地搭建起了养老政策框架和养老服务体系，但整个养老产业发展仍然处于初级阶段。

今年政府工作报告提出，促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点。发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，加强配套设施建设，实施更优惠政策，让社区生活更加便利。完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供周全更贴心的服务。

提交两会审议的《关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》，制定了下一步养老服务体系建设的目标，完善养老服务体系，加强基本养老保险补短板，持续开展普惠养老专项行动，推动养老事业和养老产业协同发展，开展积极应对老龄化综合创新试点和能力评价，持续推动充分兼顾老年人需要的智慧社会建设，切实解决老年人运用智能技术困难。

2019年2月，为了充分发挥中央预算内投资示范带动作用和地方政府引导作用，进一步激发社会资本参与养老服务积极性，国家发展改革委等多部门制定了《城企联动普惠养老专项行动实施方案(试行)》。这份方案提出支持面向大众的普惠性养老项目，为老年人群体提供成本可负担、方便可及的养老服务。

胡祖才认为，我国将大力发展普惠型养老服务。任绯则表示，目前说的普惠养老一般是指发改委、民政部等推出的城企联动普惠养老，未来这个范围多大程度地扩大、怎么推，还没说明。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89408>

(来源：第一财经)

全国人大代表刘超建议中国应走“积极老龄化”之路

随着我国人口老龄化程度持续加深，人口老龄化带来的各种挑战和压力陡增，全国人大代表、湖北科技学院医药研究院院长刘超建议，中国应走“积极老龄化”之路。

数据显示，到2018年底，中国65岁及以上老年人数达到1.67亿，占全国总人口的11.9%，60岁及以上老年人口数量为2.49亿，占总人口的17.9%，60岁以上的人口首次超过15岁以下人口，“十四五”时期，我国将进入中度老龄化阶段。

老年人口增量巨大，地区老龄化不平衡，相对于西方国家的“先富后老”，我国“未富先老”的国情也决定了未来要面临更多的挑战。刘超建议，中国应走“积极老龄化”之路，即鼓励就地安老、居家养老，鼓励老年人再就业，参加社会物质生产。引导多方主体参与，参考发达国家经验，建立医养结合的养老服务体系，建立覆盖城乡所有老年人的社会救助制度与社会服务体系。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89410>

(来源：楚天都市报)

李楠楠代表：建议在国家层面设立养老服务从业人员专业岗位体系

“与庞大的社会需求相比，我国养老服务有效供给仍显不足，服务水平仍有明显差距。这些问题除了涉及政策法规、社会投入、管理体制等原因外，养老服务人才短缺也是重要原因之一。”全国人大代表、江苏南通市伯仁堂常青龄护理院院长助理李楠楠在接受记者连线采访时表示，她为此在今年全国两会上提交了《关于加强养老从业人员专业队伍建设的建议》。

李楠楠分析，全国现有60岁以上的老年人2.54亿，占总人口的18.1%，老龄人口呈现出基数大、增速快、寿命高、空巢化、失能失智多的特点。近年来，党中央、国务院高度重视老龄事业发展和养老服务体系，老年人权益保障和养老服务业发展等方面的法规政策不断完善，养老事业蓬勃发展；基本养老、基本医疗保障覆盖面不断扩大，保障水平逐年提高；以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系初步形成。

与此同时，李楠楠认为，当前我国养老服务有效供给仍显不足、服务水平仍有明显差距。一是养老服务人员缺口较大。据统计，目前我国失能老人约1200万人，若按照国家失能老人与护理员4:1的配置标准推算，护理员需要300万人，目前全国的养老护理员却只有30多万。二是年龄结构不合理。现有养老从业人员年龄普遍偏高，45-65岁的工作人员是养老服务队伍的主体，文化程度整体偏低，专业素养不高，服务专业性难以保证。三是养老服务队伍不稳定。养老机构从业人员劳动强度高、工资待遇差、社会地位低、晋升空间窄，对年轻人缺乏吸引力，养老机构普遍存在招人难、留人难、队伍不稳定的难题。

为此，李楠楠提出以下建议：一是在国家层面设立养老服务从业人员专业岗位体系，并在教育培训、工资待遇、人才保障等多领域制定养老服务人才队伍建设的中长期规划，为他们提供政策和制度上的保障，提高养老护理工作的社会认同度，吸引更多的优秀人才进入养老服务领域。

二是建立健全养老护理员职业技能等级认定和培训制度，完善与养老护理员职业技能等级配套的薪酬激励机制，依据职业技能等级给予相应的技能补贴，切实提高养老服务从业人员工资福利待遇。

三是将医院医师晋升职称前到护理院提供服务作为下基层服务的一个方面。鼓励医护人员到医养结合机构任职，并在职称评定等方面与医院医护人员享受同等待遇。

四是安排部分福彩公益金引导、支持高等院校、中等职业学校增设养老服务与管理相关专业和课程。通过订单培养、共建实训基地等方式，实现教学与就业无缝对接。吸收一批学历层次高的年轻优秀人才加入到养老服务队伍中来。要强化养老护理人员的专业培训，通过积极引进国外先进培训课程体系、扩大培训规模等措施，进一步提升养老从业人员专业化水平。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89446>

(来源：人民网)

孙维代表：完善老龄社会创新生态系统

“这次要提交的第一个建议是《关于完善老龄社会创新生态系统的建议》。”来自陕西西安的全国人大代表孙维表示，这已经是她第4年提交关于老龄化问题的建议了。

孙维在调研中发现，我国的老龄化社会在加速，养老服务却并没有跟上，如果不提早完善，对于快速进入老龄化社会的中国未来社会治理将带来越来越多的风险。“我知道在西安郊区的一个老旧小区里，一位78岁的老奶奶因为没有电梯无法下楼，生活十分不便，心情也越来越苦闷。”孙维说，这种情况在很多地方都存在，光靠建几家养老院恐怕远远不够，必须从长远考虑，将生态系统理论引入到老年服务社会工作中。

孙维介绍，生态系统理论视角下的老年人服务分为宏观、中观和微观3个层次。宏观建模式，中观搭平台，微观做服务。以之前提到的那位老人的情况为例，如果将社会工作运用到生态系统理论中，就可以从宏观系统了解国家有关老年人居住建筑、设施、医疗等政策与标准，从中观系统了解当地政府或社区对老龄化家庭的服务措施，同时链接资源并从微观系统对老旧小区或老龄化家庭进行无障碍和适老化改造，为老人提供心理关怀与陪伴服务。

对于如何完善老龄社会引入创新生态系统，孙维建议：在老龄产业细分基础上进一步推动涉老产品和服务标准化体系建设，强化高校和企业涉老技术研发和应用创新力度。建立适老化创新实验室。创新主体交流机制，推动城市间研究机构、企业等涉老创新主体横向联合，搭建创新要素服务平台。推动营造涉老创新创业环境，鼓励科技为老、智慧助老；建立市场导向的老龄社会创新体系，发挥市场机制主导作用和社会共治更大作用，深挖老龄社会不同主体、不同层次的精神和公共服务新需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89413>

(来源：人民政协网)

全国政协委员欧宗荣：推动社区养老高品质服务，满足人民美好生活需求

我国是世界上老年人口最多的国家。最新统计数据显示，截至2019年底，全国60岁及以上老年人口达2.54亿人，预计2025年将突破3亿人，2033年将突破4亿人。

“发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，加强配套设施建设，实施更优惠政策，让社区生活更加便利。完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。”3月5日，国务院总理李克强在作政府工作报告时提到。

我国是世界上老年人口最多的国家。最新统计数据显示，截至2019年底，全国60岁及以上老年人口达2.54亿人，预计2025年将突破3亿人，2033年将突破4亿人。

积极应对人口老龄化已成为我国的一项长期战略任务。而以家庭为核心、以社区为依托的社区养老体系，已成为最符合我国国情、最顺应老年人养老意愿的模式之一。

两会期间，全国政协委员、正荣集团有限公司董事局主席欧宗荣就进一步推动社区养老高质量发展提交了相关提案，建议强化老有所“养”，持续加大财政支持力度，推动社区养老服务设施建设。

“医养结合”的新模式

推动社区养老服务高质量发展，持续提升社区养老服务品质，积极应对人口老龄化形势，满足人民群众美好生活需求具有重大意义。

欧宗荣建议，强化老有所“养”，持续加大财政支持力度，推动社区养老服务设施建设。对此，欧宗荣提出三方面的具体措施：

首先，要加大财政投入，以社区为单位布局养老服务设施和机构，努力实现城市的每个社区都有养老服务中心，每个街道都有功能齐全的老年照料中心或老年服务综合体。其次，要强化政策落地，保障新建居住小区落实社区养老服务设施规划建设要求，实现与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

最后，要完善扶持政策，结合老旧小区改造，以需求为导向，通过“政府补一点、社会捐一点、个人掏一点”等创新模式，推动各地既有居住小区进行适老化改造，推动老年人居家设施进行适老化改造，补齐社区养老服务设施短板。

另外，欧宗荣还建议，强化老有所“医”，持续深化“医养康养相结合”的养老新模式。

“医养结合”、“康养结合”是社区养老高质量发展的内在要求。既要进一步完善基层社区卫生服务体系，充实医护人员队伍；也要落实好分级诊疗，支持医疗机构为社区养老服务机构开通绿色通道，为社区养老提供更好的医疗卫生服务保障。

既要切实推动“康养结合”政策落地，不断完善高龄、失能等老年人补贴制度；也要大力开展老年健康教育，着力提高老年人健康素养。此外，还要全面总结已有长期护理保险试点工作中好的经验做法，逐步扩大试点范围。

全方位推动社区养老

目前来看，养老服务专业人才严重不足，是制约社区养老服务高质量发展的瓶颈，直接影响了高品质养老服务供给。

就此，欧宗荣表示强化老有所“助”，持续加强社会各方力量整合，助力完善社区养老体系。

一方面，要全面建立开放、公平的社区养老服务市场，放宽社区养老服务市场准入，鼓励社会力量参与提供社区养老服务，积极引导民营资本广泛参与发展养老服务业。

另一方面，要完善落实各项扶持政策举措，充分发挥物业服务企业的优势，积极探索“物业服务+养老服务”模式，切实增加居家社区养老服务有效供给。同时，积极推进智慧养老，推动大数据、云计算、人工智能在养老服务中的深度应用，充分借助科技力量、信息手段，创新社区养老服务产品，不断提升老年人服务体验。

提升社区养老服务品质，不仅需要得到政策层面的重视，社会各方面力量的参与更是不可或缺。

欧宗荣在提案中建议，养老服务专业人才的严重不足，已成为制约社区养老服务高质量发展的瓶颈，直接影响了高品质养老服务供给。

既要大力推动养老服务领域的社区、社会组织、社会工作“三社联动”，鼓励公益组织和志愿者力量参与养老服务；又要加大养老服务领域人才培养力度，鼓励职业院校加强养老服务相关学科建设，鼓励通过减免学费、补贴生活费方式扩大招生。

同时，加强养老护理员培训，建立养老护理员入职补贴和岗位津贴等制度，实现养老护理员“进得来、留得住、稳得了、干得好”。

另外，在老有所“学”、“乐”方面，欧宗荣还建议，优先发展社区老年教育，把老年课堂办进社区，方便老年人就近学习。紧贴老年人精神和文化需求，以政府购买服务等形式，组织丰富多彩的文体娱乐活动进社区。鼓励各类教育机构通过多种形式举办或参与老年教育。大力支持部门、企业、高校举办的老年大学开展社区服务，通过家门口的老年大学、文化活动，让老年人“学起来”、“乐起来”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89414>

(来源：投资者网)

发改委：积极应对人口老龄化上升为国家战略

3月8日，发改委副主任胡祖才在国新办发布会上指出，预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段，“十四五”规划《纲要草案》回应社会关切，将积极应对人口老龄化上升为国家战略。

胡祖才指出，在养老育幼方面，主要是完善“一老一小”服务体系。大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，多措并举扩大养老机构床位供给，提升服务能力和水平，护理型床位占比提高到55%。

胡祖才称，发展普惠托育服务体系，将每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数由目前的1.8个提高到4.5个，支持企事业单位和社会组织等社会力量提供普惠托育服务，鼓励幼儿园发展托幼一体化服务，提高保育保教质量和水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89435>

(来源：第一财经)

给老龄化社会开出老有所依的“安心方”

今年政府工作报告在概述“十四五”规划目标任务时提出，人均预期寿命再提高1岁，逐步延迟法定退休年龄，基本养老保险参保率提高到95%。今年要提高退休人员基本养老金，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。针对老年生活中的诸多不便，报告提出推进智能化服务要适应老年人需求，不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

面对老龄化社会的挑战，政府工作报告开出了老有所依的“安心方”。

“十四五”期间，预计中国老年人口将超过3亿，从轻度老龄化进入到中度老龄化阶段，这也意味着中国社会老龄化的程度加深。老龄化对国家、社会和家庭的压力同步加大。在此情势下，国家依然设定人均预期寿命增加1岁的目标，凸显国家对老龄化社会的挑战做好了准备，也体现国家对老人的深切关怀。

中国应对老龄化社会有了更好的应对之策，一方面是提升基本养老保险的参保率，提升应保尽保的覆盖面，让95%的老人都能享受基本养老保险的制度红利。另一方面，针对老龄化社会的现实，逐步延迟法定退休年龄也是应有之义。面对老龄化社会的挑战，结合人力资源现状，以及对标国际社会，逐步延迟法定退休年龄也是当务之急，值得一提的是，经过多年来社会各界的充分酝酿，延迟退休逐渐成为普遍接受的社会共识。

让退休人员获得更多获得感幸福感，是基本养老保险制度的“基本”要义。今年政府工作报告提出提高退休人员基本养老金，这是连续第17年提高退休人员基本养老金。继续提高退休人员基本养老金，最低限度跑赢通胀率，最好跑赢GDP增长，才能真正体现国家对退休人员的关爱，体现基本养老保险制度带来的福祉。

养老保险从制度层面实现全国统筹，解决养老保险存在的区域发展不平衡。养老保险基金池存在着区域差别，因而也面临着养老金多寡不均的尴尬。因此，充分发挥中国的制度优势，通过全国统筹和建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，解决不同地区养老保险基金池不均衡的问题，使社保制度发挥国家调剂下的公平与保障普惠。2020年，企业职工基本养老保险中央调剂的比例从3.5%提高到4%，全年调剂金的总规模达到7400亿元，跨省调剂的基金达到了1768亿元。

通过建成互联互通的医疗保险网络，实现医疗保险的“全省通”“区域通”乃至“全国通”，不仅有助于解决医疗资源分配不均，也有助于最终实现医疗保险打通区域壁垒，实现全国看病随时报销。再如，通过顶层设计组建国家医疗保障局，全面实施城乡居民大病保险，真正破解民众的看病难和看病贵。

此外，还需要通过更多手段，保证社保基金的保值与增值。既要通过延迟退休，破解养老基金池有更多的资金投入，也要通过国资划拨和财政支持的方式确保养老保险“不差钱”。养老金入市投资实现增值也成效明显，目前委托资金已经达到了1.2万亿元。

既要老有所养、老有所依，更要老有所乐、老有所为，后者更关乎老年朋友“银色年华”的幸福成果。由于现代生活方式已经信息化和AI化，数字化智慧生活不能是中青年的专利。因此，抚平横亘在老年人面前的“数字鸿沟”，也应纳入政策考量和社会关切。智慧养老不仅仅是手段，还应让老年朋友尽享数字化晚年。所以，从数字终端和软件应用，应多关注老年人的需求。

面对老龄化社会的挑战，中国有能力让老年人生活得更舒心安心和放心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89414>

(来源：北京青年报)

30年后中国60岁人口近5亿，养老你做好准备了吗？

人社部副部长游钧日前在发布会上表示，预计“十四五”期间，我们的老年人口将超过3亿人。这样的背景下，我们应该为养老准备些什么？

今年的政府工作报告提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到95%，基本民生保障方面，提高退休人员基本养老金，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。

人社部副部长游钧日前在发布会上表示，到2019年底，60岁及以上的人口比重已经达到18.1%，预计“十四五”期间，我们的老年人口将超过3亿人。

而中国发展研究基金会发布的《中国发展报告2020》显示，从2035年到2050年将是中国人老龄化的高峰阶段，根据预测，到2050年中国60岁及以上的老年人口将接近5亿，占总人口比例超三分之一。

老龄化和养老问题，正在成为全社会的一个大课题。

去年“十四五”规划建议中，首次提出要实施积极应对人口老龄化国家战略。具体表述中，有几处颇有新意的提法，提供了几个可行解：

一是“积极开发老年人力资源，发展银发经济”。十三五规划提出，实施渐进式延迟退休年龄政策，可以推迟一部分人的退休，而十四五，退休之后的老年人仍将被视为人力资源。

二是“发展普惠型养老服务和互助性养老”。与基本养老服务由政府为主不同，普惠养老服务瞄准的是数量规模更庞大、需求更为多样化的普通工薪收入群体。而互助性养老首次被写入建议，一时间，“初老”服务“老老”等模式将迎来大发展。

除了老龄化正在成为社会常态外，还有几个现状值得关注。

一是城市与农村养老待遇还存在很大的差距。中国社会保险学会会长胡晓义此前表示，目前我国职工退休人员养老金待遇为2800元/月，相比之下，参保居民养老保险的农村参保人月平均养老金待遇为170元/月。

二是三个养老支柱发展仍不均衡。社会基本养老保险基金收入占比70%，远高于年金和个人储蓄养老保险规模。

这样的背景下，人口老龄化、养老保障方面需要避免弯路？腾讯财经“请教大咖”两会特别策划今天推出第3期。针对这些问题，我们请教多位专家学者吗，除了分析当下的一些矛盾现象，他们还特别给80、90后年轻一代的养老计划提出了建议。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89419>

(来源：腾讯财经)

养老无小事！政协委员建言：建养老积分银行，灵活聘用老年人

老龄化、养老服务、养老产业、“老有所为”……在2021年全国“两会”期间，多位全国政协委员提交了针对养老方面的大会发言。

致公党上海市委副主委、上海开放大学校长袁雯表示，2019年末，中国大陆60周岁及以上人口达到2.5亿，占总人口的18%；其中60-65岁的低龄老年人数量约7800万。同时婴儿出生率持续下降至1949年以来的最低水平。未富先老、快速老龄化和超大规模老年人口等特征，将是我国长时期的重要国情。

河南省政协副主席、河南省省外知识分子联谊会副会长张广东认为，近年来，我国社会化养老服务体系建设取得重要进展，养老服务标准化建设取得显著成效，但在实际调研过程中发现，随着我国人口老龄化程度不断加深，我国社会化养老服务体系建设中还存在一定的困难和问题。

全国工商联在向全国政协十三届四次会议提交的大会发言中明确指出，高质量解决好养老问题，不仅是每一个家庭都要面对的问题，更是协调推进全面建设社会主义现代化国家的题中应有之义。

“目前我国健康养老机构数量性短缺和结构性短缺并存，普遍存在着政策法规碎片化、服务供给碎片化、医养供需错位化、数据信息孤岛化、行业标准差异化、服务受体‘银色数字鸿沟’化、长护保险试点化、智慧养老观念落后、医养专才匮乏等短板。”福建省泉州市政协副主席、泉州市科协主席骆少鸣在提交的大会发言中如此说道。

袁雯认为，老有所为，作为积极老龄化的核心内容，对今天和未来的中国，日趋重要。但我们缺的是对老年友好型社会的重新思考和顶层设计，传统的养老观念仍然是老龄事业发展的关注重点，使“老有所为”还仅仅更多体现在理念和文本之中。

她建议，将积极老龄化理念融入各项社会和民生事业发展、实施“老有所为”促进计划、制定《“老有所为”实施意见》，全面保障和落实老年人参与社会的权利。

比如，科学开发低龄老年人力资源，制定适宜老年人的就业环境和岗位标准；以税收优惠等政策鼓励机构和企业灵活聘用老年人，发挥他们的专长。完善老年人社会保险体系，探索面向老年人再就业、志愿服务等情形的保险种类，采用政府购买的方式，促进全社会提供老有所为的岗位和机会。

张广东也建议，破解政府购买服务泛化问题，精准做好高龄失能等重点需求对象的排查建档工作，建立数据库并按需提供精准服务。采取建设补贴、运营补贴等措施，低偿或无偿向公办及民办养老机构开放社区养老服务资源，提高资源使用效率。推进各地市全面实施养老机构等级评定，分级建立社会引力和政府补贴标准。

当下，养老服务行业存在从业人员供需不平衡，服务不高效等问题，一些年轻人不愿意从事相关工作。张广东还建议，提高养老服务行业岗位待遇“含金量”，参考工作年限、证书等级、历史表现制定养老护理人员工资标准和晋升体制，缴纳各项社会保险，吸引更多年轻人充实行业。

与此同时，成立养老积分银行，建立养老积分累积制度，通过志愿服务引导群众参与养老服务，按照服务类别换取积分，积分置换可为个人提供养老保障，有效补充当前机构养老护理人员短缺。

全国工商联则建议，从国家层面加强和完善顶层设计，各级民政部门细化举措积极跟进，做好与养老业相关的医疗、低保、救助、慈善等扶持政策衔接工作，推动养老服务快速健康发展，努力实现从重视机构建设向居家社区协调发展的转型，从补缺型、碎片化向体系化、制度化、多元化转型。

同时，进一步强化组织领导，自上而下建立各级养老工作领导小组，全面统筹养老服务事业，加强财政、医疗、民政、金融等部门间的统筹合作，减少因“医”“养”部门管理、职责不清导致互相推诿的现象，形成完善有效的政策扶持体系，共同推进养老事业和康养产业发展。

此外，全国工商联还建议，进一步加大扶持力度，促进多元化养老产业发展；进一步加强人才队伍建设，夯实养老产业人才基础。

骆少鸣在提交的大会发言中建议，建立职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制和养老服务人员继续教育制度，稳定健康养老从业人员就业。支持我国高等院校和职业院校开设培养与当前社会需求相匹配的养老服务专业，扩大老年护理专业招生规模，尽快弥补长期护理专业人员千万级刚性需求缺口。建立政府支持的服务部分重度失能失智老人专业护理公益岗位。建立完善社区养老服务人员培训体系，加大老年服务管理、社区智慧健康养老管理、护理康复、营养配餐、心理咨询等老年服务业从业人员在岗培训和继续教育，促进健康养老职业化、专业化、智能化。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89444>

(来源：澎湃新闻)

度勤慧：中国逐渐进入老龄化，建议加强中西医结合全科医生培训

“我国逐渐进入老龄化，随之而来是慢病成倍地增长起来，生病的老人谁来照顾成了很关键的社会问题。”全国人大代表、湖南中医药大学教授度勤慧一直十分关注人口老龄化情况，她建议加强中西医结合全科医生人才培训，提高慢病管理服务质量。

据统计，2019年我国60岁以上老龄人口达2.53亿人，预计2025年至2045年我国老年人口将达4亿人。从家庭结构来看，这些老年人的家庭大都是独生子女家庭，还有一部分甚至是失独家庭、无子女家庭及丧偶家庭，老人独居将是一种常见的社会现象。

“老人年岁已高，几乎95%以上都有着不同程度的慢病，在这些慢病人群中，又有20%以上的老年人因慢病而生活不能自理。”度勤慧经过了大量的走访与调查，她认为应对人口老龄化就要提高慢病管理服务质量，那么必然需要大量的培养全科医生队伍。

“在卫生体系的建设过程中，我们不能照搬西方的理论体系，应该结合实际。”度勤慧建议，首先应加强顶层设计，以中医理论为指导，结合现代医学发展优势，构建适合中国的全科医学之路。例如，可把中西医结合全科医生培养纳入卫生人才培养计划和特岗医生计划，或者明确招录、培养、使用、激励和保障等政策措施，吸引更多的中西医结合医疗卫生人才到基层医疗卫生机构工作。

度勤慧建议，现阶段应加快完善中西医结合全科医生培养体系，例如可以中医药高校为主体，将中医的理论体系与西医的全科医学结合，扬长避短创建一套中医防治慢病和疫病的教材，系统地培养大批中西医结合全科医生人才等。“若中西医结合全科医生培训落到实处，将对我国社会应对人口老龄化，构建强大的医疗卫生体系十分有益。”度勤慧表示。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89452>

(来源：红网)

养老再成两会民生热词，代表委员这样建言纳策

今年的《政府工作报告》，民生新举措令人关注。在“十四五”开局之年，诸多百姓生活的热点、焦点、难点，都在“民生清单”里得到了正面回应。

其中，养老再次成为全国两会政府工作报告中一大民生关键词。

在3月5日发布的《2021政府工作报告》中回顾，2020年，我国实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，推动实现适度生育水平，逐步延迟法定退休年龄。健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到95%，优化社会救助和慈善制度。

面对已经到来的2021年，《政府工作报告》中提出，要加强基本民生保障。提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。

与此同时，《政府工作报告》中也指出，将促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点。发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，加强配套设施建设，实施更优惠政策，让社区生活更加便利。完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不上智能工具给老年人日常生活造成障碍。

国家发展改革委副主任胡祖才在接受采访时也表示，大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，多措并举扩大养老机构床位供给，提升服务能力和水平。

2021年《政府工作报告》指明了方向，参与会议的代表、委员也积极建言纳策，共同助力养老行业稳步发展。

发展多层次养老保险体系强化“第三支柱”

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文

何谓“第三支柱”？郑秉文介绍，在我国，第一支柱为基本养老保险，第二支柱即企业年金和职业年金，第三支柱包括个人储蓄性养老保险和商业养老保险。

郑秉文认为，长期看，中国三支柱养老保险制度体系的改革取向，应以基金积累为基础的“资产型”养老金制度模式，而非以现收现付为基础的“负债型”养老金制度模式。

郑秉文表示，我国养老金体系发展还不平衡、不充分，急需强化第二、第三支柱，尽快扩大企业年金的参与率，引入“自动加入”机制，同时尽快出台第三支柱的顶层设计。“应该推出一个完整的、容纳所有金融产品的第三支柱制度设计方案。”他建议，应让税收优惠政策落在账户持有人身上而非产品上，让账户持有人能够用一个账户“通吃”所有合格金融产品，以提高第三支柱的便利性和可及性。

加快发展智慧养老机器人

全国人大代表，广东移动党委书记、董事长、总经理魏明

魏明认为，首先，此举能有效缓解养老资源紧缺问题。近年来，我国老年人口数量快速增加，截至2019年，65岁及以上人口较2001年增加8541万达17603万人，占比提升5.5个百分点达12.6%，社会养老压力与日俱增。

数据显示，失能、半失能老年人超过4000万，专业养老护理人员约30万，按照国际1:3的照护比标准(即1个养老护理人员照护3位老人)，养老护理人员缺口超过1300万。加快发展智慧养老机器人，对解决养老资源紧缺、提升养老服务质量和效率都具有重要意义。

魏明表示，加快发展智慧养老机器人，有助于满足老年人在情感陪伴、休闲娱乐、安全防护等方面的需求，实现老有所依、老有所乐。

推动社区养老高品质服务

全国政协委员、正荣集团有限公司董事局主席欧宗荣

推动社区养老服务高质量发展，持续提升社区养老服务品质，积极应对人口老龄化形势，满足人民群众美好生活需求具有重大意义。

欧宗荣建议，强化老有所“养”，持续加大财政支持力度，推动社区养老服务设施建设。对此，欧宗荣提出三方面的具体措施：

首先，要加大财政投入，以社区为单位布局养老服务设施和机构，努力实现城市的每个社区都有养老服务中心，每个街道都有功能齐全的老年照料中心或老年服务综合体。其次，要强化政策落地，保障新建居住小区落实社区养老服务设施规划建设要求，实现与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

最后，要完善扶持政策，结合老旧小区改造，以需求为导向，通过“政府补一点、社会捐一点、个人掏一点”等创新模式，推动各地既有居住小区进行适老化改造，推动老年人居家设施进行适老化改造，补齐社区养老服务设施短板。

另外，欧宗荣还建议，强化老有所“医”，持续深化“医养康养相结合”的养老新模式。

“医养结合”、“康养结合”是社区养老高质量发展的内在要求。既要进一步完善基层社区卫生服务体系，充实医护人员队伍；也要落实好分级诊疗，支持医疗机构为社区养老服务机构开通绿色通道，为社区养老提供更好的医疗卫生服务保障。

既要切实推动“康养结合”政策落地，不断完善高龄、失能等老年人补贴制度；也要大力开展老年健康教育，着力提高老年人健康素养。此外，还要全面总结已有长期护理保险试点工作中好的经验做法，逐步扩大试点范围。

建议鼓励开发面向中低收入老年人群体的普惠养老产品

全国政协委员、对外经贸大学国家对外开放研究院研究员孙洁

孙洁认为，国家及各省对康养产业的政策支持力度很大，在土地供应、资金补助、税费减免等方面出台了一系列优惠政策，但高度重视并不代表全方位正向落实，从深化发展康养产业的角度，还需加强康养产业政策落实力度，建立配套实施机制，发挥优惠政策对企业发展康养产业的激励和牵引作用。

为此，孙洁提出三点建议，包括建立健全制度保障，完善组织协调机制；优化保险供给支持，定向赋能康养发展；引入金融资本活水，充分发挥市场力量。

在优化保险供给支持，定向赋能康养发展方面，孙洁建议，一方面鼓励发展特色康养保险产品。开发面向中低收入老年人群体的普惠养老产品，丰富养老产品供给。另一方面扩大政府购买康养服务试点，借力国家长期护理保险制度试点东风，鼓励在有条件的地区加大政府购买养老服务试点推动，优先保障经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的康养服务。

在实施个人所得税递延政策的基础上，针对60岁及以上老年人专属养老产品实施免税政策，全面鼓励保险机构创新开发专属普惠型养老保险产品。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89447>

(来源：中国网)

全国政协委员敖虎山：鼓励社会力量举办非紧急转运，积极应对老龄化社会

“随着城市的发展和群众需求的提升，给120急救带来新的挑战和问题，如当前很多非急救呼叫占用了急救资源，一些行动不便的孕妇、老人出行就医等需求越来越多，占用了本来就十分紧张的城市急救资源。”两会期间，全国政协委员、中国心胸血管麻醉学会秘书长、中国医学科学院阜外医院麻醉中心主任医师敖虎山建议鼓励社会力量举办非紧急转运业务。

全国政协委员、中国心胸血管麻醉学会秘书长、中国医学科学院阜外医院麻醉中心主任医师敖虎山

自20世纪80年代120被定为全国统一院前急救电话以来，院前急救作为一个城市应急能力建设的重要内容，为城市急救指挥调度、医疗急救、灾难救援、大型活动医疗保障、危重症抢救与转运、急救培训及科研等发挥了重要作用。

当前，120急救也出现了一些新的问题。敖虎山举例说，首先大量非急救呼叫占用了急救资源。一些痊愈但身体虚弱的患者回家、骨折患者需要转院、跨省跨地区长途就医转运等需求越来越多，给120急救带来巨大压力。

二是各种不规范的“急救车”充斥城市。随着健康服务需求的增多，一些民营医疗机构等的“急救车”承接了部分非急救转运业务，从随车保障人员到车内配备的药品、设备等五花八门、参差不齐，各自为政，服务质量堪忧，缺少专业指导、统一管理和运营规范，不利于群众健康安全，也给城市管理带来安全隐患。

三是不利于要素资源的高效配置。疫情让城市应急救援体系建设成为一项需要加强的重点工作。特别是在应对重大突发公共卫生事件时，城市的应急救援需要政府短时间内高效调动各方力量组织实施。但目前散落在城市各个地方的不规范的“急救车”政府并不掌握，单纯的驱利也难以调动这些车辆参与应急救援，使用效率低，很难在城市应急中发挥应有合力作用，不利于资源的统一调动和配置。

敖虎山表示，在疫情防控常态化的背景下，人们的健康意识进一步提高，对于健康的需求快速增长，且更加注重健康需求的质量。同时老龄化社会的到来，老龄人口的健康服务需求也迅猛增长，市场需求的变革催生了健康服务供给侧要适应这种变化，提供更加符合需求的服务。因此，在构建国内大循环，建设强大完备的国内市场，加快供给侧结构性改革的目标引领下，建立符合新时代发展的高质量健康服务业，是推动地方产业升级、积极应对老龄化、促进经济社会高质量发展的一项重要内容。

敖虎山介绍，鼓励社会力量举办非紧急转运业务，主要目标通过整合、规范现有非紧急转运资源，同时在合理测算分析当地非紧急转运服务市场的基础上，进行升级和完善，最终建立各个地区统一的规范的非紧急转运服务平台和服务体系，高效运转、科学管理、规范标准，提供高质量的健康服务，解决群众的高标准健康服务需求，实现健康产业转型升级，成为一个城市应急救援体系的重要组成部分。

对此，敖虎山提出以下几点建议：一是建议政府出政策。各地政府出台有关非紧急转运规范管理和运营的文件，从政府监管的监督明确整合和规范服务资源管理、支持社会化运营、合理确定卫健、交通、公安等部门的任务和职责，保障非紧急转运服务顺利进行。

二是政府支持社会化机构出资金和运营。社会化机构出资金，建设管理平台，培训人员，配置车辆和设备，负责运营和接受政府的监管。

三是社会化机构与政府联合制定非紧急转运标准规范，对车辆配备、设备和药品配备、人员培训、相应系统等统一规范，最终上升到国家的标准规范，推动行业健康发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89449>

(来源：新华网)

左定超、李文海、金李三位委员谈：做好做优农村养老服务

相较于城市养老，农村养老存在服务供给缺乏、基础设施不足等硬性问题，而农村老人进城养老又面临城乡生活习惯差异、家庭关系调和等软性问题。如何做好农村养老服务，让农村老人过上有品质的生活？带着这些问题，记者采访了左定超等三位全国政协委员。

加强农村养老与乡村振兴衔接

全国政协委员、贵州省政协副主席左定超长期关注农村养老问题，今年两会提交了《加强农村养老服务工作的建议》，并从加强农村养老的顶层设计、加强农村养老制度建设、提升农村养老能力和水平三个方面提出具体建议。“加强农村养老服务与乡村振兴等国家战略的衔接，依托农村优势资源，大力发展乡村养老、城乡互助养老等新型养老模式。”左定超说。

顶层设计方面，他希望按照城乡一体化要求，统筹推进农村养老服务业发展，纳入国民经济和社会发展规划，列为服务业发展重要内容；把保障供养服务机构基本运转放在突出位置，确保工作人员和机构运维所需资金及时足额列入财政预算；动员社会力量关爱服务农村老人，提升农村老人社会福利和社会保障水平，确保他们遇到困难时求助有门。

制度建设方面，他提出建立普惠型基本养老服务制度，制定与人口老龄化发展和经济社会发展水平相适应、动态调整的基本养老服务清单，明确服务的内涵外延、服务内容、服务标准、资格条件、供给方式等，逐步实现人人享有基本养老服务；实施长期照护保险制度，建立服务项目、标准、质量评价等行业规范，通过政府购买服务等方式，为老年人提供长期照护服务。

左定超认为，特别是要加强农村养老服务与乡村振兴等国家战略的衔接，依托农村优势资源，大力发展乡村养老、城乡互助养老等新型模式。

在提升农村养老能力和水平方面，他建议实施特困人员供养服务机构(敬老院)改造提升工程，到2022年在每个县至少建一所农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的供养服务机构；实施农村社区居家养老服务水平提升工程，完善服务标准，全面提升生活照料、应急救助救治、疾病治疗、重病看护、精神慰藉等服务水平；推动养老服务与乡村旅游融合发展，鼓励城市居民到农村养老，支持社会资本在农村兴办面向全社会的综合养老服务机构。

加快补齐农村养老短板

全国政协委员、民建天津市委主委李文海经过长期调研，建议在“十四五”期间补齐农村养老短板。

李文海提出，要完善农村养老(集中供养+居家养老)制度体系，尽快制定完善关于农村养老的法律法规，搭建农村与城市协调发展的养老体系。

同时，政府要主导搭建阶段性农村互助养老模式。如充分利用农村剩余劳动力，倡导以老助老、乡亲互助，生活自理的农村低龄老人为高龄老人提供服务。民政等主管部门以政府公信力为基础，探索设立“时间银行”，并制定储存价格、提取价格、兑换机制等标准，构建运作保障体系。

“多渠道筹集资金，提高农村养老服务水平也很重要。”在李文海看来，要拓宽农村老人收入来源，增加他们的可支配收入；提高城市反哺农村的力度，加大转移支付力度；引导社会资金注入，鼓励社会力量参与农村养老事业，实现资金来源多元化。

他建议搭建农村老人信息服务与管理平台。实行网格化管理，对在农村地区居家养老的老年人逐一登记，采集相关信息，运用“互联网+”技术，掌握老年人养老需求；建立老年人数据库及台账，为后续服务、管理、监督等奠定基础。

“我认为，要多措并举提高农村养老服务的覆盖面。”李文海说，要推进特困、失能等农村老人集中照护，实现应护尽护，并落实护理经费；对现有农村敬老院进行集中改造升级，提高服务能力和水平；根据农村养老需求，按照可覆盖范围，充分利用闲置资源，鼓励公益性社会资本进入农村养老领域，丰富服务项目。

同时，提升服务专业性，建立多元参与的农村养老服务队伍，积极引导职业院校开设养老服务相关专业，并对现有护理人员进行在岗培训和继续教育，通过建立养老服务人员职称评定体系培养高水平人才；鼓励返乡农民工充实养老服务队伍，鼓励有条件的亲属全职提供农村养老服务。

“此外，加速推进无障碍住宅设施改造。”李文海建议，针对经济困难、失能等特殊老年人家庭，由政府对其生活场所进行通行、助浴、如厕等适老化改造，把关爱服务农村老年人真正落到实处。

建议发展农村互助养老

今年两会，全国政协委员、北京大学光华管理学院李金海教授的关注点聚焦在农村互助养老。他表示，互助养老模式与商业养老相比具有更强的社交性，能够让农村老人在互助过程中实现邻里交往，实现精神物质双层面的满足。

通过调研，李金海发现农村邻里守望传统与互助养老模式适配。“农村重视血缘、地缘和亲缘关系，居民在生产生活中的邻里交往十分密切，有着守望相助的良好传统。”李金海介绍道，“农村老人对于第三方养老服务的需求欲望较低，遇到问题习惯于先求助熟人。”这使得互助养老比商业养老更契合农村老人的养老需求，在农村独具优势。

因此，他建议明确互助养老管理主体与责任划分，避免出现责任相互推诿、互助基础设施无人落实的问题。农村互助养老按村解决问题，村委会责无旁贷，应由村委会利用集体资金、村内闲置资源等，为互助养老提供最基本的硬件设施。

他认为，需设立专项资金用于奖补互助养老。应当通过国家奖补等渠道增加对农村互助养老的资金支持，为互助养老服务中心配备护理床、日常医疗设备、康复设施、文化娱乐活动设备等，满足互助养老的基础硬件条件，并对积极参与互助养老的个人及单位予以适当奖励。

李金海还建议，建立志愿服务记录系统，存储志愿服务时间，等志愿者年老时，可凭志愿服务记录获得他人帮助。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89455>

(来源：中国社会报)

黄石松：“延迟退休”需创造更多老年人自我实现的机会

“延迟退休”从现象上看是就业问题，本质上则是不可逆的人口老龄化导致的社会可持续发展问题，制定“延迟退休”不是个单目标决策，而是一个多目标决策的过程。

“延迟退休”的多面性

一方面60岁人群的身体健康状况、知识技能等比以前更好，更有条件、也有意愿就业，另一方面老年人口总量和社会总人口中的比例快速增加，全社会老年抚养比持续提高，导致当期养老金支付的压力和养老保险制度可持续的压力。因此，有必要通过“延迟退休”来增加当前养老保险金的收入、减少当期的支出，提高基本养老保险制度的可持续性。但与此同时，“延迟退休”在增加老年人就业机会的同时，也或将占用社会就业机会，也将造成对年轻人就业的挤压。

事实上，不仅中国如此，包括日本、欧盟、北欧等早先进入人口老龄化社会的国家普遍面临基本养老保险制度可持续的压力，展望未来，这一压力还将进一步增加。联合国发布的《世界人口展望：2017年修订版》的数据显示，预计到2050年，全球老年人的数量预计将达到近20亿，约占人口总数的20%。人口老龄化加速的原因主要是生育意愿和生育率下降和平均寿命延长。尽管世界各国采取了鼓励生育、减少育儿和教育的成本等一系列措施，但这些措施只能减缓人口老龄化的速度，并不能改变人口老龄化的趋势。随着科技进步特别是现代医学和生命科学有望得到新的突破，人口预期寿命还将延长，人类社会变得年轻的可能性越来越大。

但另一方面，随着疫情防控常态化的冲击、经济增长放缓、科技进步导致的人工替代，又带来了全社会就业机会的减少，而这种趋势在短期内并不会改变。因此，从全球范围来看，尽可能保持充分就业、并优先满足年轻人的就业机会，也是很多发达经济体的基本政策。同样，保持经济增长在合理区间，以确保一定规模的新增就业机会，并优先满足高校毕业生等劳动年龄人口的就业机会，也是中国近年来始终坚持的基本经济政策。“十四五”时期，我国经济增长速度还将持续放缓，疫情防控也会常态化，科技进步导致人工替代也是不可逆的，这些因素必然进一步加大就业机会增长的压力，因此，“延迟退休”或将导致对年轻人就业资源和就业机会的挤压。人口老龄化加速导致的养老服务刚性支出增长与经济增长、财政增收下行的矛盾进一步凸显，基本养老保险制度的可持续发展压力也将持续增加，这就使得“延迟退休”政策的决策变得更为复杂。

因此，“延迟退休”实际上是在应对人口老龄化的冲击的同时，如何在保持社会充分就业、合理调节社会就业结构中找平衡。归根结底，“延迟退休”问题是在新时代、新形势下，如何重新认识老年人，如何重新认识人口老龄化，如何提升老龄化社会治理能力现代化水平的问题。

重新认识和定义“老年人”

在传统文化价值、经济等因素影响下，在相当长时间里，老龄人口被视作是社会的负担，老年人的价值和功能没有得到重视和发挥。随着社会的发展，人们对老龄化的态度逐步从消极向积极转变。1999年联合国把建立一个“不分年龄人人共享”的社会作为“国际老年人年”的主题，“共享”表明了社会的包容与平等，是所有人给所有人以机会，它包含着对老年人重新定位、让老年人有机会继续参与社会发展的目标。2002年世界卫生组织在马德里举行的第二次老龄问题世界大会上正式提出“积极老龄化”理念，发布《积极老龄化的政策框架》，强调人在一生中始终能发挥体力、社会、精神等方面的潜能，按自己的权利、需求、爱好、能力参与社会活动，政府应该为此提供支持。因此，美国等许多人口老龄化国家已经废除了强制退休的年龄规定，雇员只要身体条件允许，可以工作到不想工作为止。

从健康角度而言，个体的老化是一种逐步的、因人而异的过程。尽管老年人的劳动能力会随着年龄的增大而减弱，却不会因为60岁或65岁的到来而立即消失。不仅如此，老年个体之间、老年群体之间在不同的时间点上也有着显著的异质性，今天的老年人口主体与20年前的老年人口主体已经表现出许多完全不同的特征，“十四五”时期，随着上世纪60年代“婴儿潮”出生的人口从2020年开始步入老年期，我国老年人口队列也将发生更替，“60后”一代经历了改革开放的经济快速发展，整体经济状况、知识结构、健康状况都将与“50后”有着重要的区别。

世界卫生组织认为，政府用于维护老年人功能和作用发挥的公共支出应当被视作一种投资，这种投资能够降低家庭和社区的照护成本，为老年人的参与和贡献创造条件，从而减轻养老保障制度的压力。因此，我国在研究和制定“延迟退休”等公共政策时，对于老年人的社会角色应当有着灵活的定位，而不是把他们一律视为需要被供养、被照顾、被救助的对象，更不能机械地将“老年人”与“被供养的人”画上等号。随着全社会敬老、孝老、养老的文化氛围的不断增强，老年人自立自强的意识也会增强，不良的生活方式就可能减少，平均健康水平就会提高，社会运行的成本才有可能降低，从而形成“积极应对老龄化”的良好环境。

创造更多老年人自我实现的机会

要全面系统认识、依法保护老年人的合法权益。就业是老年人的基本权益，根据自身条件选择是否就业也是老年人的正当需求，要从权益保障的高度全方位考虑问题，不是“一延了之”。老年人的充分就业也是运用老年人人力资源红利，积极应对人口老龄化的内在要求和必然选择。

但另一方面，老年人的根本目的是提高老年期生活的质量，实现老有所为、老有所乐。因此，有很多路径，如果通过其他方式满足了老年人老有所为的需求，其对老年就业的需求就会降低，从而减少对社会总就业需求的压力。比如，普遍建立志愿服务和时间银行制度，支持和鼓励老年人对所居住的社区事务的广泛民主参与，都会给老年人创造很多自我实现、满足精神和文化需求的途径。很多国家要求社区为本社区或临近社区符合条件的老年人提供民主参与的机会，鼓励老年人自愿参加社区服务，其中包括生活服务、环境美化、组织康乐活动等，由社区发放交通费和生活补贴等。建立社区性老年教育模式，通过社区大学为潜在的老年劳动力提供技能培训，总之，推进老人参与社区共同体建设，实现老有所为和老有所乐。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89426>

(来源：腾讯新闻)

全国政协委员张俊廷：鼓励优化生育政策应对人口比例失调、老龄化加剧问题

作为人口大国，过去30年的计划生育政策有效控制了我国人口的快速增长，缓解了人口暴增对经济、资源、环境的压力。但现阶段，我国逐渐面临人口比例失调、老龄化加剧的新问题。

全国政协委员、首都医科大学附属北京天坛医院神经外科主任医师张俊廷（受访者供图央广网发）

据2020年国家统计局发布的数据显示，2019年末中国65岁及以上老年人口达到1.76亿人，占总人口的12.6%，中国人口老龄化在迅速加剧。对此全国政协委员、首都医科大学附属北京天坛医院神经外科主任医师张俊廷表示担忧：“虽然医疗条件的改善、人均寿命的延长是人口老龄化的重要因素，但出生率不断下降所导致的人口比例失调可能才是人口老龄化的关键原因。”

为应对我国人口老龄化、人口比例失调问题，2015年10月，十八届五中全会决定，全面放开二孩，终结了30多年的独生子女政策。但从国家统计局发布的数据来看，相比于2015年我国出生人口1655万，2016年受全面二孩政策影响，出生人口回升至1786万，但从2017年开始，我国出生人口连续四年下滑，从2017年的1723万逐渐下降至2020年的1246万，预计2021年出生人口会继续减少。

中国作为世界工厂，得益于劳动力优势，在经济全球化过程中享受着人口红利，是近30年来经济高速增长的重要原因。但随着人口老化不断加剧，人口红利即将枯竭，将要逐渐面对劳动力短缺所带来的危机。“虽然老龄化是国家社会转型发展中必然要经历的一个过程，但中国已经成为世界上人口老龄化速度最快的国家之一，这给我们敲响了警钟。”张俊廷表示，快速的老龄化进程将严重阻碍中国经济的发展。

2021年《政府工作报告》中介绍“十四五”目标任务时提出，我国将实施积极应对人口老龄化国家战略。如何直面老龄化挑战？对此，张俊廷建议，逐渐开始在全国试点实施全面放开生育政策，尽可能调整出生人口下降趋势，以延缓老龄化进程。同时，出台鼓励生育的相关政策，包括生育津贴、延长产假、减少税收等，降低生育成本，减轻经济压力，提升人们的生育意愿。“虽然全面放开生育大概率无法立刻扭转生育率下降的趋势，但这是一个好的开始，通过不断营造良好的舆论环境，建立友好的生育制度，相信可以逐渐改变‘恐生族’的固有思维，促进我国人口长期均衡发展。”张俊廷表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89450>

(来源：央广网)

广东：刷身份证核验健康码服务助老年人跨越“数字鸿沟”

2021年1月，广东率先推出刷身份证进行出入管理和核验健康码（含粤康码，以下统称健康码）的新型适老化服务系统。老年人无需上网、无需使用智能手机，只需出示身份证即可在2秒钟内完成出入登记管理和核验健康码服务。此举为全国破解老年人面临的“数字鸿沟”难题提供了有益借鉴、打造了鲜活的“广东样本”。

据悉，目前，健康防疫核验系统已普遍在老年人出行、就医、消费、文娱、办事等高频事项和服务场景部署应用，特别是为春运期间的疫情防控做好服务支撑。据统计，春运期间（1月28日—3月8日），超过315万人次通过该系统进行防疫核验，60岁以上老年人使用超过47万人次。

广东省民政厅相关负责人介绍，目前，广东60周岁以上户籍老年人口约1477万人。在疫情防控常态化形势下，所有人员进入医院、火车站等公共场所，避免不了出入登记、出示健康码查验等不可或缺的流程；但绝大多数老年人不会上网、不会使用智能手机或没有手机。

广东省民政厅充分发挥省养老服务部门联席会议牵头作用，在广东省政务服务数据管理局的大力支持下，联合数字广东网络建设有限公司，通过深入调研了解老年人最迫切、最强烈的服务需求，齐心协力连续奋战1个月，于2020年12月30日全面升级改造健康防疫核验系统。该系统无需手机扫码，只需刷身份证，就能进行出入登记以及核验健康码（粤康码），为长者提供最贴心、最省心的防疫服务。

据介绍，健康防疫核验系统兼具的“四大亮点”领先全国：一是更贴心——无需手机扫码，只需刷身份证就能通行；二是更便捷——通行效率从以前的数分钟压缩到2秒；三是更安全——人、证、码“三合一”查验，系统具有国家基础设施认证，采用国密算法加密，全程保护老年人的隐私安全；四是更通用——在全国具有创新推广价值。

健康防疫核验系统自上线以来，在全省21个地市均部署并得到良好应用，目前已覆盖8大行业、528个单位，包括广州市越秀区北京街道办等政府办事单位；广东省第一荣军医院等医疗服务机构；省杨村福利院等养老机构；广州火车站等交通枢纽站点；广州图书馆等公共文化机构；湛江市邮政储蓄银行分行营业厅等银行，广州塔等旅游景区及酒店，以及其它涉及老年人的高频事项和服务场景。

广东省民政厅及数字广东网络建设有限公司相关负责人表示，后续将逐步拓展应用范围，将人流量大的场所和与老年人日常相关的更多服务需求纳入其中，优化使用体验，提供更高效便捷的服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89425>

(来源：南方新闻网)

热点新闻

让老年人乐在“老有所为”中

近年来，随着人口老龄化的到来，随着社会文明程度的提升，“老年友好型”一词被频频提及。近日亦有两则新闻与“老年友好型”相关，其一是记者从国家卫健委获悉，“十四五”期间，全国将建成5000个示范性老年友好型社区，到2035年底，全国城乡社区普遍达到老年友好型社区标准；其二是全国政协委员、上海开放大学校长袁雯带来一份题为《关于积极推进老有所为建设老年友好型社会》的提案，建议让老年人通过“有所为”实现“有价值的所养”。

细读这两则新闻，会发现后者其实可以成为前者的一个“解决方案”。此话怎讲？建设老年友好型社区，不仅有很多硬件要求，如对老年人住房进行适老化改造、设置社区老年人集中活动场所、完善无障碍设施等，更有不少“软件”标准，如为老年人打造教育学习平台、满足其各类娱乐休闲需求、为其提供健康管理及照护服务等。而要达到这些“软件”标准，就必须解决好由谁来提供服务这一问题。

袁雯委员的提案，无疑提供了一个很好的“解题思路”——老年人不仅仅是被服务者，他们也可以成为服务的提供者：一位医务工作者在退休后可以加入志愿服务社区，一位厨艺高手可以到长者饭堂一展所长，一位擅长书画之人可以在社区学堂教人书法……在建设老年友好型社区的过程中，为老年人的参与提供便利可及的渠道和机会，他们就能够老有所为，成为社会的宝贵财富。

当然，鼓励老年人参与老年友好型社区建设，是一项系统工程，需要解决好一系列问题。如怎样精准对接供求，不少地方尝试建立相关平台，将社区服务需求发布其上，让老年人根据自身专长、离家远近等进行选择。如怎样提高老年人的积极性。目前普遍的做法是成立“积分银行”，老年人可以将提供的服务转化为积分存储在“积分银行”中，在自身需要服务时再提取。再如怎样完善对老年人的保障。显然，我们急需探索面向老年人再就业、志愿服务等情况的保险种类。

广州义工联组建长者才艺专才义工队，为长者搭建“老老互助平台”。

如今，已经有不少老年人活跃于各个社区之中。从“消极养老”，到积极地“在学习进步中养老”“在服务奉献中养老”“在经验传承中养老”“在价值创造中养老”，也体现了养老观念的巨大进步。对于养老观念的转变，要因势利导，不断拓宽老年人服务社区的参与渠道，让他们乐在“老有所为”中。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89421>

(来源：广州日报)

老年人“数字鸿沟”成全国两会热议话题，“广东样本”或可借鉴

2021年全国两会正在召开，如何破解老年人“数字鸿沟”成为代表、委员热议的话题之一。

实际上，早在今年1月，广东就率先推出刷身份证进行出入管理和核验健康码（含粤康码，以下统称“健康码”）的新型适老化服务系统，老年人无需上网、无需使用智能手机，只需出示身份证即可在2秒钟内完成出入登记管理和核验健康码服务，为全国破解老年人面临的“数字鸿沟”难题提供了有益借鉴，打造了鲜活的“广东样本”。

60岁以上老年人使用该系统超47万人次

记者了解到，目前，健康防疫核验系统已普遍在老年人出行、就医、消费、文娱、办事等高频事项和服务场景部署应用，特别是为春运和有效防控疫情做好服务支撑，真正实现便捷出行和健康防疫“两不误”。

据统计，春运期间（1月28日—3月8日），截至3月8日17时，已有超过313万人次通过该系统进行防疫核验，其中60岁以上老年人使用超过47万人次。

广东省民政厅相关负责人介绍，目前，广东60周岁以上户籍老年人口约1477万人。在疫情防控常态化形势下，所有人员进入医院、火车站等公共场所，避免不了出入登记、出示健康码查验等不可或缺的流程，但绝大多数老年人不会上网、不会使用智能手机或没有手机。

为迅速贯彻落实党中央、国务院以及民政部的部署要求，广东省民政厅充分发挥省养老服务部门联席会议牵头作用，在广东省政务服务数据管理局的大力支持下，联合数字广东网络建设有限公司，通过深入调研了解老年人最迫切、最强烈的服务需求，齐心协力连续奋战1个月，于2020年12月30日全面升级改造健康防疫核验系统。

该系统无需手机扫码，只需刷身份证，就能进行出入登记以及核验健康码（粤康码），为长者提供最贴心、最省心的防疫服务。

该系统已覆盖8大行业、528个单位

据介绍，健康防疫核验系统兼具“四大亮点”领先全国：

一是更贴心——无需手机扫码，只需刷身份证就能通行；

二是更便捷——通行效率从以前的数分钟压缩到2秒；

三是更安全——人、证、码“三合一”查验，系统具有国家基础设施认证，采用国密算法加密，全程保护老年人的隐私安全；

四是更通用——在全国具有创新推广价值。

健康防疫核验系统自上线以来，在全省21个地级以上市均部署并得到良好应用，目前已覆盖8大行业、528个单位，包括：

广州市越秀区北京街道办、广州市光塔街社区服务中心、河源市江东新区政务服务中心等政府办事单位；广东省第一荣军医院、广东省人民医院、珠海市东澳村卫生院、潮州市湘桥区城西社区卫生服务中心等医疗服务机构；省杨村福利院、省社会福利服务中心、云浮市云安区福利服务中心、佛山市顺德区凤城敬老院、梅州市平远县托老中心等养老机构；

广州火车站、省汽车客运站、汕尾高铁站、清远服务区、珠海金湾机场等交通枢纽站点；广州图书馆、广东省博物馆、广东省科学中心、佛山顺德老年干部大学等公共文化机构；

湛江市邮政储蓄银行分行营业厅、汕尾市中国农业银行、东莞莞厚工商银行支行等银行，广州塔、深圳市观澜山水田园、旅控集团（白天鹅宾馆）、东莞明苑大酒店等旅游景区及酒店，以及其它涉及老年人的高频事项和服务场景。

从实践效果来看，各方反映热烈，新系统推广成效明显。

广东省民政厅及数字广东网络建设有限公司相关负责人表示，后续将逐步拓展应用范围，将人流量大的场所和与老年人日常相关的更多服务需求纳入其中，优化使用体验，提供更高效便捷的服务，让老年人也能轻松融入智能化生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89422>

(来源：羊城晚报)

拆除影响老年人生活的“数字墙”

今年全国两会政府工作报告提出，完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

政府工作报告提出“推进智能化服务要适应老年人需求”，正是基于在当今数字化时代，许多智能工具“给老年人日常生活造成障碍”这种现实。出门旅行不会网上订票，想跟孩子视频通话不会用微信，下楼取个快递不会解锁智能快递箱……现实生活中，许多老人被这些数字化障碍困扰。尤其是在疫情防控期间，手机扫描健康码成为出行“标配”，但一些老年人不会操作，进出小区、进商场购物等都受到影响，正常生活被打乱，更加凸显出数字化对他们的“不友好”。

数字化是一种技术进步，能给人类生活带来方便，然而现实是，数字化却成为矗立在老年人面前的一堵墙，严重影响了他们的生活。第47次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2020年12月，我国网民规模达9.89亿人，60岁及以上网民占比仅11.2%。老年网民数量少，真的是他们不爱使用网络工具吗？答案是肯定的。全国人大代表、联想集团董事长杨元庆认为，目前国内老年人面临“数字鸿沟”问题，实际上是智能化产品不能契合老年人的实际需要，“在线挂号、移动支付、扫码点餐、网约车出行等智能应用，没有考虑老年人的实际可操作性”。

所谓“数字之墙”（或曰“数字鸿沟”），并非数字化、智能化本身的“天性”，而是人为制造的结果。杨元庆指出的智能化产品“不契合老年人需要”，就是“人为”的表现。有分析认为，“数字鸿沟”实质上是经济鸿沟的产物。数字化时代，各种产品及服务多以年轻人为主要目标群体，形成以年轻人主导话语权的互联网舆论环境，这导致了老年人真实的数字生活需求常常被误读或忽视。就目前市场看，适合老年人用的智能手机乏善可陈，老年信息科技产品和服务的安全性、适老特征和质量水平不足。

如何推进智能化服务更适应老年人需求，拆除阻隔老年人享受晚年幸福生活的“数字墙”？对此，参加今年全国两会的代表委员们提出了不少具有参考价值的建议。全国政协委员、上海工商联副主席周桐宇建议，鼓励和引导市场主体为老年人量身打造个性化、易使用的数字服务和产品，降低数字服务使用门槛；全国人大代表、小米董事长雷军和全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾均建议，指导建立智能技术适老化标准体系，探索运用智能技术帮助老年人更好融入数字生活；全国政协委员、搜狗公司CEO王小川在提案中表示，不仅要做好互联网应用的适老化改造，还要考量老龄化社会下的数字经济产业政策。

说到完善老龄化社会下的数字经济产业政策，事实上我国政府已经在行动了。2020年11月24日，国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，要求加快推动修订相关法律法规和部门规章，切实保障老年人使用智能技术过程中的各项合法权益，并聚焦老年人常遇到的应急保障、日常就医、交通出行等几类高频事项和服务场景，提出多项具体举措和要求。

老年人有权享受科技发展带来的便利。智能化时代，一个也不能少。而事实上，拆除影响老年人生活的“数字墙”，没那么难。只要全社会都关注老年群体，政府出台相关法规标准，行业市场加强产业协同，社会各方重视参与，构建起健康的商业生态与造血机制，“银发经济”就会释放出巨大活力，成为调结构、惠民生、促升级、扩就业的重要力量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=89424>

(来源：中国质量新闻网)

政策法规

国家发展改革委办公厅关于做好《国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见》贯彻落实工作的通知

发改办社会〔2021〕192号

中直管理局，教育部、科技部、工业和信息化部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委、应急部、人民银行、国务院国资委、税务总局、市场监管总局、体育总局、国家统计局、国家医保局、国管局、银保监会、证监会办公厅（室），全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国残联办公厅，各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见》（国办发〔2020〕52号，以下简称《意见》），现就有关事项通知如下：

一、深入学习领会《意见》的重要意义

养老托育等“一老一小”问题，关系亿万老年人幸福晚年，关系亿万儿童健康成长，关系家庭和社会和谐稳定，关系党和国家事业发展未来。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持问题导向和目标导向，针对当前养老托育服务发展面临的形势和瓶颈制约，系统提出健全政策体系、扩大服务供给、打造发展环境、完善监管服务等4个方面23项改革创新措施，是坚持以人民为中心发展思想的集中体现，是实施积极应对人口老龄化国家战略的关键举措，是服务业提质扩容增效的重要方面，对于减轻家庭养老育幼负担、促进人口长期均衡发展、保障和改善民生、培育经济发展新动能等，都具有重要意义。

各地区、各部门要进一步提高认识，抓好《意见》的组织实施，切实落实好促进养老托育服务健康发展各项工作。

二、结合实际推进《意见》的贯彻落实

为抓好《意见》贯彻落实，国务院办公厅在印发文件的同时，以附件形式明确提出了33项重点任务分工，责任单位涉及28个部委和单位以及地方各级人民政府。

各部门要根据重点任务分工，按年度制定工作计划，明确阶段性目标成效、时间节点、具体措施、责任单位、责任人等，确保改革政策措施逐项落地落细。

各地区要坚持党委领导、政府主导，将促进养老托育服务健康发展作为一项重要职责和民生工程，纳入经济社会发展规划，列入政府重要议事日程。要对照《意见》提出的政策措施和重点任务，以强化各级党委政府责任、解决发展瓶颈制约等方面内容为重点，结合实际尽快研究制定有针对性、可操作的贯彻落实《意见》工作方案。

三、加快建立“一老一小”相关工作机制

按照《意见》要求，地方各级政府要加快建立健全“一老一小”工作推进机制，要将建立健全工作机制与研究制定本地区贯彻落实《意见》工作方案相结合、与制定“十四五”养老托育专项规划或“一老一小”整体解决方案相结合，着重在组织机构、人员配备、经费投入等方面予以保障，加强与人大等机构的协调配合，建立定期向同级人民代表大会常务委员会报告服务能力提升成效机制。

国家发展改革委负责牵头会同各相关部门建立“一老一小”服务能力评价机制，探索开展各地区养老托育服务能力评估，组织交流工作进展情况，加强对《意见》执行情况的跟踪督促，及时向国务院报告《意见》贯彻落实情况，不断促进养老托育服务健康发展。

四、营造促进养老托育健康发展的良好社会氛围

各地区要切实做好《意见》的宣传解读，主动发布权威信息，及时回应社会关切，凝聚改革共识。要充分利用报刊、杂志、电视、广播等传统媒体和微博、微信、短视频等新媒体开展集中报道，形成宣传工作合力，面向社会公众普及《意见》提出的政策措施，让相关行业和广大群众充分了解“政策红利”。要加强对贯彻落实《意见》过程中的典型经验做法的收集整理，并通过多种方式及时宣传推广，强化示范引领，努力营造全社会重视、支持养老托育服务健康发展的良好社会氛围。

各地区、各有关部门请分别于2021年3月底前将本地区贯彻落实《意见》工作方案和本部门2021年度工作计划报送国家发展改革委，并于2021年底前报送2021年度工作落实情况。

联系人：崔文通，010-68502590、甘余超，010-68501411

传真：010-68502779

国家发展改革委办公厅

2021年2月24日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=89456>

(来源：国家发展改革委办公厅)

陕西省民政厅关于公开征求《陕西省养老机构星级评定办法（征求意见稿）》和《陕西省养老机构星级评定标准与分值（征求意见稿）》意见的公告

为加快建立统一的养老机构质量标准和评价体系，健全养老机构质量提升和安全保障长效机制，推动养老服务高质量发展，陕西省民政厅组织起草了《陕西省养老机构星级评定办法（征求意见稿）》和《陕西省养老机构星级评定标准与分值（征求意见稿）》，现向社会公开征求意见和建议。请于2021年3月1日前将相关意见建议以传真、电子邮件等形式反馈至陕西省民政厅。

联系人：刘宏岩

传真：029-63917524

电子邮箱：394753953@qq.com

陕西省民政厅

2020年2月5日

陕西省养老机构星级评定办法（征求意见稿）

第一章 总则

第一条为全面建立我省科学统一的养老机构质量和评价体系，规范养老机构星级评定工作，全面提升养老机构管理水平和服务质量，充分发挥星级养老机构的示范引领作用，根据《关于加快建立全国统一养老机构等级评定体系的指导意见》（民发〔2019〕137号）《养老机构等级划分与评定》（GB/T37276-2018）《养老机构管理办法》（民政部令第66号），结合我省实际，制定本办法。

第二条本省行政区域内养老机构星级评定活动，适用本办法。

第三条本办法所称养老机构，是指依法办理登记、备案，为老年人提供全日制集中住宿和照料护理服务，床位在10张以上的机构。

第四条养老机构星级评定工作遵循“自愿申请、分级评定、统一标准、公开透明、动态管理”的原则。

第五条养老机构星级评定工作实行政府指导、社会参与、独立运作的工作机制。

第六条依照《陕西省养老机构星级评定标准与分值》认定，星级等级按照综合评分从高到低分为五星（★★★★★）、四星（★★★★）、三星（★★★）、二星（★★）、一星（★）五个星级。

各星级综合评分应不低于：五星级：900分（含）以上，四星级：750分（含）以上，五星级：600分（含）以上，二星级：500分（含）以上，一星级：300分（含）以上。

第二章 评定对象和条件

第七条养老机构满足下列基本条件，可以申请星级评定：

- （一）依法办理登记并在民政部门备案或原有养老机构许可证在有效期内。
- （二）持续运营一年以上并符合《陕西省养老机构星级评定标准与分值》申请星级评定基本要求与条件。

第八条养老机构有下列情形之一的，不予评定：

- （一）未依法办理登记或未在民政部门备案。
- （二）不符合消防、卫生与健康、环境保护、食品药品、建筑、设施设备标准中的强制性规定及要求的。
- （三）近三年发生重大安全责任事故或者存在可能危及人身健康和生命财产安全重大风险隐患被责令停业整顿的。
- （四）近三年存在欺老虐老行为，以提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“老年公寓、老年产品、保健产品”名义吸收资金等损害老年人合法权益，有严重失信行为且被实施联合惩戒或者被列入养老服务市场联合惩戒对象名单的。

- (五) 上年度受到有关部门行政处罚、行政强制、刑事处罚，或者有关处罚、行政强制未执行完毕的。
- (六) 被政府部门调查处理或者司法机关立案调查，并处于调查期间的。
- (七) 前次申请星级未通过，距离前次申请时间不满一年的。
- (八) 存在与本办法第二十四条有关情形，被终止评定或者被取消星级不满3年、降低星级不满1年的。
- (九) 存在其他违法违规行为的。

第三章 评定组织与职责

第九条省级民政部门是养老机构星级评定工作的行政主管部门，负责养老机构等级评定组织推进、统筹协调、监督管理。

省民政厅设评定工作办公室，负责起草评定通知、委托评定机构、组织实施四星、五星养老机构星级评定的组织协调、评定公示、检查监督、评审结果审核认定、评估争议调处和星级牌匾发放等工作。组织评定机构对下级星级评定机构违反规定评定的结果提出纠正意见；对市（区）民政部门开展的养老机构星级评定信息进行归集；组织实施对全省星级养老机构的抽查复核工作；组织评定专家指导各地开展省养老机构星级评定的复核、举报、纠纷处理等工作；

评定专家组采取招标形式聘任，任期三年。

第十条市（区）民政部门负责制定本地区养老机构星级评定实施细则，组织实施三星级及以下养老机构星级评定的组织协调、评审结果审核认定、评估争议调处、证书和牌匾发放等工作。

第十一条评定专家由评定机构聘任，并应当具备下列资格和条件：

- (一) 具有良好的政治素质和业务能力，熟悉养老机构建设、管理、服务等养老机构星级评定相关法律法规、方针政策和标准规范；
- (二) 在所从事领域具有较突出业绩和较高声誉；
- (三) 具有维护评定工作客观、公平、公正、廉洁的职业道德与操守。
- (四) 具备履行养老机构星级评定的专业能力和廉洁、严谨的职业道德；
- (五) 身体健康，能够承担星级评定工作。

第十二条评定专家组召开最终评定会议须全部专家出席。根据评定分数，采取无记名投票方式表决，评定结论须经全体专家三分之二以上通过有效。

第四章 评定程序和要求

第十三条养老机构星级评定工作依照下列程序进行：

- (一) 民政部门统一组织发布养老机构星级评定通知。
- (二) 养老机构对照星级评定标准进行自评，并根据自评结果向相应层级民政部门提出申请，养老机构初次申请星级评定，应不高于四星级。
- 四星级养老机构申请晋升五星级评定，应向市（区）民政部门提出申请，报送相应评定资料，由市（区）民政部门审核把关后，汇总上报至省民政厅评定工作办公室。
- (三) 民政部门初审养老机构参评资格，并公示符合参评条件的养老机构名单，公示期不少于7个工作日。
- (四) 评定工作办公室将养老机构申请材料移交给评定机构，由评定机构组织评定专家依据《陕西省养老机构星级评定标准与分值》进行现场考察评价，由评定专家组提出初步评定意见；
- (五) 评定机构审核初步评定意见并提出评定星级。
- (六) 民政部门公示评定星级意见，公示期不少于7个工作日。
- (七) 民政部门受理复核申请和举报。
- (八) 评定工作办公室将评定机构意见及公示结果报送厅务会研究，确认养老机构星级评定结果，由民政部门发布公告，并向获得星级的养老机构送达评定结果通知书，颁发等级证书和牌匾。

第十四条评定星级牌匾应当悬挂在服务场所或者办公场所的明显位置，自觉接受社会监督。

第十五条养老机构提出星级评定申请，应当提交以下评定申请材料：

- (一) 养老机构设立许可证（正副本）复印件或备案文件；
- (二) 事业单位法人登记证或企业法人登记证或民办非企业法人登记证复印件；
- (三) 机构简介（主要包括但不限于机构基本情况、服务内容、管理流程、工作人员情况、组织机构图和所获荣誉和奖项）；
- (四) 陕西省养老机构星级评定申请表；
- (五) 陕西省养老机构星级自评表；
- (六) 需要提交的其他材料。

第十六条各级民政部门对养老机构提交的申请材料进行审核后，应当根据下列情况作出处理意见：

- (一) 申请材料齐全且符合要求的，或者补正符合要求的，应当予以受理。
- (二) 申请材料不齐全或者不符合规定内容及形式的，应当一次性告知养老机构需要补正的材料，养老机构应当在7天内提交补正材料。逾期不补正或者补正不完全的，视为放弃申请。

第十七条民政部门在受理评定申请后，应当明确评定时间和日程安排。四星、五星养老机构星级评定每年集中受理评定一次。

第十八条星级评定期间，评定专家组有权要求参加评定的养老机构提供必要的文件和证明材料，并对相关评定材料留档备查。参加星级评定的养老机构应当予以配合，如实提供相关资料。

评定专家组应当建立健全评定工作档案管理制度，对评价过程中的文件资料妥善保管，不得用作星级评定工作以外的其他用途。

第十九条市（区）民政部门应当将本行政区域内获得星级的养老机构名单于评定确认后二十日内报省民政厅评定工作办公室备案。

第五章 回避与复核

第二十条评定专家组成员有下列情形之一的，应当提前主动申请回避：

- (一) 与参加评定的养老机构有利害关系的；
- (二) 曾在参加评定的养老机构任职，离职不满两年的；
- (三) 与参加评定的养老机构有其他影响评定结果公正关系的。

申请评定的养老机构向评定机构提出回避申请，评定机构应当及时作出是否回避的决定。

第二十一条申请评定的养老机构对评定结果有异议的，可以在公示期内向相关民政部门提出书面复核申请。民政部门应当及时受理。

第二十二条评定工作办公室应当充分听取评定机构和评定专家组的初评情况介绍和申请复核养老机构的陈述，必要时可以重新组织专家进行现场评价，并以无记名投票的方式表决，复核结果须经全体委员半数以上通过。

第二十三条民政部门评定工作办公室应当于评定专家组作出复核结果之日起十五日内，以书面形式通知申请复核的养老机构。

第六章 监督与管理

第二十四条各级民政部门应当将养老机构星级评定工作纳入日常监管范围，加强对评定组织、评定人员、回避制度、评定程序、评定星级、纪律执行等方面情况的审查和监督，畅通监督举报渠道，确保评定工作的公信力和权威性。

第二十五条在评定过程中发现养老机构有下列情形之一的，应终止评定：已取得评定星级的养老机构，由民政部门按照权限作出降低评定星级的处理，情节严重的取消评定星级，并收回牌匾和证书：

- (一) 提供虚假资料，或者与评定人员串通作弊，致使评定情况失实的；
- (二) 违反评定纪律，采取不规范行为干扰评定专家工作，影响评定工作公平开展的；
- (三) 发生重大安全责任事故或者存在可能危及人身健康和生命财产安全重大风险隐患的；
- (四) 三年内发生虐老、欺老行为，造成恶劣影响的；
- (五) 三年内受到有关部门行政处罚、行政强制或者行政处罚、行政强制尚未执行完毕的；
- (六) 存在严重失信行为，被实施联合惩戒或者被列入养老服务市场失信联合惩戒对象名单管理的；
- (七) 未按规定参加年检、报送年报的；
- (八) 涂改、伪造、出租、出借评定等级证书，或者伪造、出租、出借评定等级牌匾的；
- (九) 存在相关违纪违法行为的。

第二十六条在星级有效期内，评定工作办公室组织评定专家每年对本级评定的养老机构按照不低于10%的比例抽查复审。复审后不符合原评定星级标准的，由评定专家组作出评定决议，并取消相应星级评定结果。

第二十七条被降低评定星级的养老机构在一年内不得提出等级晋升的评定申请，被取消评定星级的养老机构在三年内不得提出星级评定申请。

第二十八条民政部门应以书面形式将降低或者取消评定星级的决定告知被处理的养老机构，并向社会公告。

第二十九条评定专家在评定工作中未履行职责或者弄虚作假、徇私舞弊的，取消其专家资格，并向属地及省级信用管理系统推报相关信息。

第三十条评定专家违反规定、干预正常评定工作的，民政部门应当及时纠正；造成严重后果的，应当取消其参与评定工作资格；涉嫌违纪违法的，移交相关部门依纪依法处理。

第三十一条被取消评定星级的养老机构须在收到通知书之日起十五日内将原评定等级证书、牌匾退回民政部门；被降低评定等级的养老机构须在收到通知书之日起十五日内将评定等级证书、牌匾退回民政部门，换发相应的评定等级证书、牌匾。拒不退回（换）的，由民政部门公告作废。

第七章 附则

第三十一条本办法自2021年月日起施行，有效期五年。原《陕西省养老机构星级评定办法和标准（试行）》（陕民发〔2019〕3号）废止。

附件：1.陕西省养老机构星级评定申请表

2.陕西省养老机构星级评定自评表

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=89433>

(来源：陕西省民政厅)

四川省发展和改革委员会、省卫生健康委员会关于印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的工作任务清单》的通知

川发改社会〔2021〕28号

各市（州）人民政府，省直有关部门（单位）：

经省政府同意，现将《关于切实解决老年人运用智能技术困难的工作任务清单》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

各地区、各部门要落实主体责任，加强工作统筹，建立工作台账，明确时间表和路线图，聚焦涉及老年人的高频事项和服务场景，坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的突出困难，确保各项工作做实做细、落实到位，为老年人提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务。

四川省发展和改革委员会四川省卫生健康委员会

2021年1月27日

关于切实解决老年人运用智能技术困难的工作任务清单

为贯彻落实《国务院办公厅关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》（国办发〔2020〕45号）要求，切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的突出困难，结合我省实际，特制定如下工作任务清单。

一、做好突发事件应急响应状态下为老服务保障

1.在新冠肺炎疫情低风险地区，除机场、铁路车站、长途客运站、码头等特殊场所外，一般不用查验“健康码”。各地不得将“健康码”作为人员通行的唯一凭证，对老年人等群体可采取凭有效身份证件登记、持纸质证明通行、出示“通信行程卡”作为辅助行程证明等替代措施。

责任单位：省卫生健康委、省大数据中心，各市（州）人民政府（运号前为牵头单位，未明确牵头单位的按职责分工负责，下同）

完成时限：2021年2月底前

2.对需查验“健康码”的情形，通过技术手段将疫情防控相关信息自动整合到“健康码”，简化操作以适合老年人使用，优化代办代查等服务，落实“健康码”全国互通互认，便利老年人跨省通行。在充分保障个人信息安全前提下，推进“健康码”与身份证、社保卡、老年卡、市民卡等互相关联，逐步实现“刷卡”或“刷脸”通行。

责任单位：省卫生健康委、省大数据中心，省直其他相关部门和各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

3.有条件的地区和场所要为不使用智能手机的老年人设立“无健康码通道”，做好服务引导和健康核验。

责任单位：省卫生健康委、省大数据中心，省直其他相关部门、各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

4.在自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件处置中，需采取必要智能化管理和服务措施的，要在应急预案中统筹考虑老年人需要，提供突发事件风险提醒、紧急避难场所提示、“一键呼叫”应急救援、受灾人群转移安置、救灾物资分配发放等线上线下相结合的应急救援和保障服务，切实解决在应急处置状态下老年人遇到的困难。

责任单位：应急厅、公安厅、民政厅、省卫生健康委、省消防救援总队等省直相关部门及各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

二、便利老年人日常出行

5.保持巡游出租车扬召服务，对电召服务要提高电话接线率。引导网约车平台公司优化约车软件，增设“一键叫车”功能，鼓励提供电召服务，对老年人订单优先派车。鼓励有条件的地区在医院、居民集中居住区、重要商业区等场所设置出租车候客点、临时停靠点，依托信息化技术提供便捷叫车服务。

责任单位：交通运输厅及各市（州）人民政府

完成时限：2021年12月底前

6.铁路、公路、水运、民航客运等公共交通在推行移动支付、电子客票、扫码乘车的同时，保留使用现金、纸质票据、凭证、证件等乘车的方式。

责任单位：交通运输厅、中国铁路成都局集团公司、民航西南地区管理局及各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

7.推行交通一卡通全国互通与便捷应用，支持具备条件的社保卡增加交通出行功能，鼓励有条件的地区推行老年人凭身份证、社保卡、老年卡等证件乘坐城市轨道交通。

责任单位：交通运输厅、人力资源社会保障厅、人行成都分行及各市（州）人民政府

完成时限：2021年12月底前

8.进一步优化铁路、公路、水运、民航客运站及轨道交通站点等窗口服务，方便老年人现场购票、打印票证等。

责任单位：交通运输厅、中国铁路成都局集团公司、民航西南地区管理局及各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

9.高速公路服务区、收费站等服务窗口要为老年人提供咨询、指引等便利化服务和帮助。

责任单位：交通运输厅及各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

三、便利老年人日常就医

10.医疗机构要完善电话、网络、现场等多种预约挂号方式，畅通家人、亲友、家庭医生医生等代老年人预约挂号的渠道。医疗机构应提供一定比例的现场号源，保留挂号、缴费、打印检验报告等人工服务窗口，配备导医、志愿者、社会工作者等人员，为老年人提供就医指导服务。

责任单位：省卫生健康委、省中医药局及各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

11.简化网上办理就医服务流程，为老年人提供语音引导、人工咨询等服务，逐步实现网上就医服务与医疗机构自助挂号、取号叫号、缴费、打印检验报告、取药等智能终端设备的信息联通，促进线上线下服务结合。

责任单位：省卫生健康委、省中医药局及各市（州）人民政府

完成时限：2021年12月底前

12.推动通过身份证、社保卡、医保电子凭证等多介质办理就医服务，鼓励在就医场景中应用人脸识别等技术。

责任单位：省卫生健康委、省中医药局、公安厅、人力资源社会保障厅、省医保局等省直相关部门及各市（州）人民政府

完成时限：2021年12月底前

13.搭建社区、家庭健康服务平台，由家庭医生、家人和有关市场主体共同帮助老年人获得健康监测、咨询指导、药品配送等服务，满足居家老年人的健康需求。推进“互联网+医疗健康”发展，提供老年人常见病、慢性病复诊以及随访管理等服务。

责任单位：省卫生健康委、省中医药局及各市（州）人民政府

完成时限：2021年12月底前

四、便利老年人日常消费

14.组织、引导、便利城乡社区组织、机构和各类社会力量进社区、进家庭，建设改造一批社区便民消费服务中心、老年服务站等设施，为居家老年人特别是高龄、空巢、失能、留守等重点群体，提供生活用品代购、餐饮外卖、家政预约、代收代缴、挂号取药、上门巡诊、精神慰藉等服务，满足基本生活需求。

责任单位：商务厅、民政厅、住房城乡建设厅、省卫生健康委、省中医药局等省直相关部门，各市（州）人民政府

完成时限：2022年12月底前

15.任何单位和个人不得以格式条款、通知、声明、告示等方式拒收现金。改善服务人员的面对面服务，零售、餐饮、商场、公园等老年人高频消费场所，水电气费等基本公共服务费用、行政事业性费用缴纳，应支持现金和银行卡支付。强化支付市场监管，加大对拒收现金、拒绝银行卡支付等歧视行为的整改整治力度。

责任单位：人行成都分行、省市场监管局、商务厅、四川银保监局等省直相关部门，各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

16.采用无人销售方式经营的场所应以适当方式满足消费者现金支付需求，提供现金支付渠道或转换手段。

责任单位：各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

17.完善金融科技标准规则体系，推动金融机构、非银行支付机构、网络购物平台等优化用户注册、银行卡绑定和支付流程，打造大字版、语音版、民族语言版、简洁版等适老手机银行APP，提升手机银行产品的易用性和安全性，便利老年人进行网上购物、订餐、家政、生活缴费等日常消费。平台企业要提供技术措施，保障老年人网上支付安全。

责任单位：人行成都分行、商务厅、省市场监管局、四川银保监局、四川证监局等省直相关部门

完成时限：2022年12月底前

五、便利老年人文体活动

18.需要提前预约的公园、体育健身场馆、旅游景区、文化馆、图书馆、博物馆、美术馆等场所，应保留人工窗口和电话专线，为老年人保留一定数量的线下免预约进入或购票名额。

责任单位：文化和旅游厅、住房城乡建设厅、省体育局及各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

19.在老年人进入文体场馆和旅游景区、获取电子讲解、参与全民健身赛事活动、使用智能健身器材等方面，提供必要的信息引导、人工帮扶等服务。

责任单位：文化和旅游厅、省体育局及各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

20.引导公共文化体育机构、文体和旅游类企业提供更多适老化智能产品和服务，同时开展丰富的传统文体活动。

责任单位：文化和旅游厅、省体育局及各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

21.针对广场舞、群众歌咏等方面的普遍文化需求，引导企业开发设计适老智能应用，为老年人社交娱乐提供便利。

责任单位：文化和旅游厅、省体育局及各市（州）人民政府

完成时限：2021年12月底前

22.探索通过虚拟现实、增强现实等技术，帮助老年人便捷享受在线游览、观赛观展、体感健身等智能化服务。

责任单位：文化和旅游厅、省体育局及各市（州）人民政府

完成时限：2022年12月底前

六、便利老年人办事服务

23.依托全省一体化政务服务平台，进一步推进政务数据共享，优化政务服务，实现社会保险待遇资格认证、津贴补贴领取等老年人高频服务事项便捷办理，让老年人办事少跑腿。各级政务服务平台应具备授权代理、亲友代办等功能，方便不使用或不会操作智能手机的老年人网上办事。

责任单位：省政务服务和公共资源交易中心、省大数据中心，省直其他相关部门及各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

24.医疗、社保、民政、金融、电信、邮政、信访、出入境、生活缴费等高频服务事项，应保留线下办理渠道，并向基层延伸，为老年人提供便捷服务。

责任单位：省直相关部门及各市（州）人民政府

完成时限：2021年2月底前

25.实体办事大厅和社区综合服务设施应合理布局，配备引导人员，设置现场接待窗口，优先接待老年人，推广“一站式”服务，进一步改善老年人办事体验。

责任单位：省政务服务和资源交易服务中心，省直其他相关部门及各市（州）人民政府

完成时限：2021年12月底前

七、便利老年人适用智能化产品和服务应用

26.推动手机等智能终端产品适老化改造，使其具备大屏幕、大字体、大音量、大电池容量、操作简单等更多方便老年人使用的特点。积极开发智能辅具、智能家居和健康监测、养老照护等智能化终端产品。引导厂商针对老年人常用的产品功能，设计制作专门的简易使用手册和视频教程。

责任单位：经济和信息化厅、民政厅、省卫生健康委等省直相关部门

完成时限：2021年12月底前

27.开展适老化智慧服务试点示范，支持市（州）依托已认定的全国智慧健康养老应用示范基地（街道、乡镇）建立一批省级适老化数字服务体验中心。发布智慧健康养老产品及服务推广目录。支持龙头企业、科研机构、行业组织建立智慧健康养老终端设备、平台、软件的标准及建设检测公共服务平台，完善老年人运用智能技术的产业生态，提升适老产品设计、研发、检测、认证能力。

责任单位：经济和信息化厅、科技厅、民政厅、省卫生健康委、省市场监管局等省直相关部门

完成时限：2021年12月底前

28.组织开展互联网网站、移动互联网应用改造专项行动，重点推动与老年人日常生活密切相关的政务服务、社区服务、新闻媒体、社交通讯、生活购物、金融服务等互联网网站、移动互联网应用适老化改造，使其更便于老年人获取信息和服务。优化界面交互、内容朗读、操作提示、语音辅助等功能，鼓励企业提供相关应用的“关怀模式”、“长辈模式”，将无障碍改造纳入日常更新维护。推动基础电信企业优化老年人一键呼入人工客服、电信服务营业厅爱心通道等适老化措施。

责任单位：经济和信息化厅、民政厅、省通信管理局、人行成都分行、四川银保监局、四川证监局等省直相关部门

完成时限：2021年12月底前

29.持续开展电信普遍服务试点，推进行政村移动网络深度覆盖，加强偏远地区养老服务机构、老年活动中心等宽带网络覆盖。

责任单位：省通信管理局、省广电局、中国移动四川分公司、中国电信四川分公司、中国联通四川分公司、四川广电网络公司等省直相关部门（单位）

完成时限：2021年12月底前

30.开展精准降费，引导基础电信企业为老年人提供更大力度的资费优惠，合理降低使用手机、宽带网络等服务费用，推出更多老年人用得起的电信服务。

责任单位：省通信管理局、省广电局、财政厅、中国移动四川分公司、中国电信四川分公司、中国联通四川分公司、四川广电网络公司等省直相关部门（单位）

完成时限：2021年12月底前

31.针对老年人在日常生活中的应用困难，组织行业培训机构和专家开展专题培训，提高老年人对智能化应用的操作能力。

责任单位：民政厅、经济和信息化厅、人力资源社会保障厅、省卫生健康委、省市场监管局、四川银保监局、四川证监局等省直相关部门

完成时限：2021年12月底前

32.将加强老年人运用智能技术能力列为社区教育、老年教育的重点内容，通过体验学习、尝试应用、经验交流、互助帮扶等，引导老年人了解新事物、体验新科技，积极融入智慧社会。推动各类教育机构针对老年人研发全媒体课程体系，通过老年大学（学校）、养老服务机构、社区教育机构等，采取线上线下相结合的方式，帮助老年人提高运用智能技术的能力和水平。

责任单位：教育厅、民政厅、省卫生健康委等省直相关部门

完成时限：2022年12月底前

33.打造居家社区智慧养老服务圈。采取政府补贴等方式，对纳入特困供养、建档立卡范围并有迫切改造需求的高龄、失能、残疾老年人家庭按照《无障碍设计规范》实施适老化改造。以社区养老服务综合体为枢纽，试点建设智慧养老社区。建成省级智慧养老社会组织孵化基地，每个市（州）试点建设1个智慧养老社会组织孵化基地。制定老年人能力综合评估实施办法，通过政府购买服务等方式，启动老年人能力综合评估。

责任单位：民政厅，各市（州）人民政府

完成时限：2021年12月底前

八、完善法规规范

34.围绕出行、就医、消费、办事等老年人日常生活需求，加快推动制定、修改涉及现金支付、消费者权益保护、防止诈骗、无障碍改造等方面的地方性法规和规章，切实保障老年人使用智能技术过程中的各项合法权益。

责任单位：司法厅、人行成都分行、省市场监管局，各市（州）人民政府

完成时限：2022年12月底前

35.加快推进相关智能产品与服务标准规范制修订工作，进一步明确有关适老化的内容。

责任单位：经济和信息化厅、商务厅、民政厅、省卫生健康委、省市场监管局，各市（州）人民政府

完成时限：2022年12月底前

36.规范智能化产品和服务中的个人信息收集、使用等活动，综合运用多种安全防护手段和风险控制措施，加强技术监测和监督检查，及时曝光并处置违法违规获取个人信息等行为。

责任单位：省委网信办

完成时限：2022年12月底前

37.实施常态化综合监管，加强与媒体等社会力量合作，充分依托各类举报投诉热线，严厉打击电信网络诈骗等违法行为，切实保障老年人安全使用智能化产品、享受智能化服务。

责任单位：省委网信办、公安厅

完成时限：2022年12月底前

九、开展普及宣传

38.将促进老年人融入智慧社会作为人口老龄化国情教育重点，加强正面宣传和舆论监督，鼓励亲友、村（居）委会、老年协会、志愿者等为老年人运用智能化产品提供相应帮助，弘扬尊重和关爱老年人的社会风尚。

责任单位：省委宣传部、民政厅、省卫生健康委，各市（州）人民政府

完成时限：2021年12月底前

39.开展智慧助老行动，将解决老年人运用智能技术困难相关工作，纳入老年友好城市、老年友好社区、老年宜居环境等建设中统筹推进。

责任单位：省卫生健康委、住房城乡建设厅、省发展改革委，各市（州）人民政府

完成时限：2021年12月底前

40.对各地区有益做法、典型案例及时进行宣传报道，组织开展经验交流。

责任单位：省委宣传部、省发展改革委、省卫生健康委、各市（州）人民政府

完成时限：2022年12月底前

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=89393>

(来源：四川省发展和改革委员会)

养老研究

第三支柱养老金将成为我国未来养老金的主要力量

我国自1999年进入老龄化社会以来，人口老龄化问题就成为了一个日益严重的社会问题。我国老年人口存在数量大、占人口比重高以及预期寿命不断增长等特点，无论是政府、企业还是个人都面临着巨大的养老财务压力。同时，伴随着出生人口持续下滑，社保缴纳人群数相对减少，国民依赖的社保养老金已无力负担日趋庞大的养老金需求，如何做好养老财务准备，解决老年人的经济保障问题，成为整个社会非常关注的话题。

2020年12月中央政治局经济工作会提出“要规范发展第三支柱养老保险”，第三支柱养老金将成为未来养老金的主要力量。

一、人口老龄化加快，我国明年将进入深度老龄化社会2019年中国65岁及以上人口占比达12.6%，未富先老问题突出。美日韩老年人口比重达12.6%时人均GDP均在2.4万美元以上，而中国仅1万美元（图表1）。从老龄化水平的国际比较看，2019年中国老龄化程度在全球经济体中位居第61位，高于中等偏上收入经济体2.2个百分点。2019年全球65岁及以上人口占比为9.1%，高收入经济体、中等偏上收入经济体分别为18.0%、10.4%；全球老龄化程度位居前三的经济体为日本、意大利、葡萄牙。从老龄化程度与经济发展水平的国际对比看，美国、日本、韩国、中国人均GDP达到1万美元分别在1978、1981、1994、2019年，当时65岁及以上人口占比分别为11.2%、9.2%、5.8%、12.6%。美国、日本、韩国、中国65岁及以上人口占比达到12.6%分别是在1990、1992、2015、2019年，当时人均GDP分别为2.4万、3万、2.7万、1万美元。

从发展趋势看，中国人口老龄化速度和规模前所未有，2022年将进入占比超过14%的深度老龄化社会，2033年左右进入占比超过20%的超级老龄化社会，之后持续快速上升至2060年的约35%。随着生育率下行和寿命延长，老龄化是全球普遍现象，但中国由于长期实行计划生育，老龄化速度前所未有。从发达国家情况看，从65岁及以上人口占比超过7%的老龄化过渡到超14%的深度老龄化，法国用了126年、英国46年、德国40年、日本24年（1971-1995年）；从深度老龄化到老年人口占比超过20%的超级老龄化，法国用了28年（1990-2018年），德国用了36年（1972-2008年），日本用了11年（1995-2006年）。

二、出生人口持续下滑，2030年将降至不到1100万继2018年中国出生人口下降200万后，2019年出生人口再下降58万至1465万。新中国成立以来，中国先后出现三轮婴儿潮，分别为1950-1958年的年均2100万，1962-1975年的年均2628万，1981-1994年的2246万，之后逐渐下滑至2003-2012年的1600万上下，其中2012年为1635万。中国总和生育率从1970年代之前的6左右，降至1990年的2左右，再降至2010年后的1.5左右。第四轮婴儿潮原本应在2010年后出现，但因长期严格执行的计划生育而消失。在上述背景下，独生子女政策终于有所松动，2012年末中央决定实施单独二胎政策，但效果不及预期，2013-2015年出生人口分别为1640、1687、1655万。2015年末中央决定全面放开二胎，出生人口在2016年达1786万、创2000年以来峰值；但2017年即下滑至1725万，2018年再下降200万至1523万，2019年为1465万。

2019年出生人口降幅明显收窄主要在于主力育龄妇女数量减幅边际明显收窄和生育率基本稳定。从育龄妇女数据看，2016-2019年15-49岁育龄妇女数量分别减少491、398、715、502万，其中生育子女数占比超95%的20-35岁主力育龄妇女数量分别减少194、264、398、331万，2018年主力育龄妇女数量较2017年多减134万，2019年较2018年少减67万。

从国际比较看，当前中国总和生育率水平不仅低于全球平均的2.47，还低于高收入经济体的1.67。从长期趋势看，由于生育堆积效应逐渐消失，育龄妇女规模持续下滑，当前出生人口仍处于快速下滑期，预计2030年将进一步降至不到1100万。

住房教育医疗等直接成本、养老负担、机会成本高抑制生育行为。一是房价快速攀升，2004-2018年房贷收入比（居民房贷余额/可支配收入）从16.2%增至47.6%，带动居民债务收入比（居民债务余额/可支配收入）从28.6%增至88.4%。二是教育成本明显攀升，特别是公立幼儿园供给严重不足，家庭被迫选择费用较高的私立幼儿园，并且部分学校把“家庭作业变成家长作业”，使得教育子女费心。1997-2018年中国公立幼儿园在读人数比例从95%降至43%。三是医疗费用持续上升，1995-2018年居民医疗支出支出上涨27倍，远超可支配收入9.2倍的涨幅。四是独生子女夫妇“四二一”家庭结构养老负担重，挤压生育意愿。五是女性劳动参与率虽高但就业权益保障不够，导致生育的机会成本高，1990-2019年中国女性劳动参与率与男性的差距从11.6个百分点扩大到14.8个百分点，且全球、美国、欧盟、日本男女性的劳动参与率差距均呈缩小态势。

三、社保收支矛盾日益凸显人口老龄化使得社保收支矛盾日益凸显，养老金缺口将日益增加。2018年中社会保险基金收支结余11622亿元，剔除财政补贴后的实际盈余为-6033亿元，连续6年为负。养老保险在社保体系中占比70%，2018年养老保险基金实际盈余为-4504亿元，实际盈余同样连续6年为负。当前社保缺口主要在于历史欠账，即计划经济时代国企办社会，部分人并未在退休前缴纳保险费，但享受养老金发放福利。

社保收支差额上升，缺口金额有所增加。虽然当前社会保险基金收支差额仍呈现稳步上升的状态，18年甚至突破了1万亿元，但实际上社会保险基金收入中的很大一部分来自于财政补贴，如果剔除财政补贴收入来看，自13年以来基金收入就已低于支出水平，在18年财政部将机关事业单位基本养老保险基金收支并入决算表之后，缺口有了更为明显的上升，一举突破了6000亿元。若仅从征收收入上来看，18年社会保险基金征收收入与支出的缺口更是高达近1万亿元。

资金缺口来自养老、医疗。从各类社会保险基金收支情况上来看，资金缺口主要来自养老保险和医疗保险。18年养老保险基金收支缺口（剔除财政补贴）超过4500亿元，医疗保险基金收支缺口（剔除财政补贴）也接近2000亿元，两者所获财政补贴占比超过99%，而其它类社会保险所获财政补贴仅不足0.5%。此外，养老和医疗保险财政补贴收入占基金收入比重均超过20%，而其它类社会保险这一比例均不足5%。

四、我国养老金“三支柱”发展现状我国第一支柱已经基本建成，而且覆盖人群广泛；第二支柱，企业年金得到一定发展，但还在发展过程中；第三支柱还处在初期阶段。在目前中国养老金三支柱体系中，第一支柱的“基本养老保险”也就是社保，依然独大。但云莹第12期的时候，我们一起阅读了国人养老准备报告，绝大多数未退休受访者都拥有社会养老保险(79.1%)，其使用率远远高于其他金融产品。对标美国，我国的养老金保障水平低，第一支柱占比过高，第二支柱地位。

第一支柱基本养老保险给财政带来负担，城乡居民基本养老保险的主要供款方是政府，政府给付老年人口基础养老金，同时对中年居民的缴费予以补贴。

第二支柱企业年金及职业年金方面，目前中小民企的企业年金覆盖率很有限，职业年金仅适用于机关事业单位职员，所以第二支柱惠及人口较少。

五、商业养老保险将成为未来养老金主要来源商业机构提供的“个人养老金”，包括可以进行税务递延或税务减免的“税惠型养老金”，还有一般的“非税惠型养老金”。

个税递延型养老保险是国家在政策上给予购买特定养老保险产品个人所得税优惠的商业养老保险产品，即指投保人在税前列支保费，在领取保险金时再缴纳养老金的养老保险产品。

2018年6月7日，个人所得税递延型养老保险产品正式在上海市、福建省（含厦门）、苏州工业园区三个试点区域开售，试点期限暂定一年。

税延养老保险试点主要采用EET模式，缴费环节按一定标准税前扣除，投资环节免征税，领取环节按实际税率7.5%征收个税。目前看来，税延险整体试点效果一般。主要原因是我国的税收结构和美国不一样。

我们是以间接税主导的国家，个人所得税的比例本身就不高，个人投保个人所得税递延型养老保险产品，投保人每月最高可税前抵扣1,000元（实际扣税力度非常有限），待退休后开始领取养老金才交税，其中养老金收入有25%的部分免税，其余75%的部分按照10%的比例税率纳税（即7.5%）。

鉴于此，商业养老保险的相对优势在当前去刚兑、利率下行预期、劳工成本上升背景下日益凸显。

养老年金等长期储蓄保险产品具有以下特征：

(1)定价时的预定利率可理解为客户的保底收益率，在整个产品存续期保持不变，养老险保障期一般高于15年，利率下行背景下锁定2%以上回报率(预定利率)而具备吸引力；

(2)可搭配万能账户(当前实际结算收益率可达4%以上)直接提升实际回报率；

(3)人口老龄化与劳动人口占比下降、人工成本上升相伴而行，养老年金可对接养老社区以锁定未来专业照护服务的人工成本。

另外保险产品的金融属性，在锁定收益、获取稳定养老现金流及配套养老设施资源的同时，还可以解决资产指定传承或部分特定情况下债务及资产隔离的功能。

六、各大保司提前打造专属养老社区泰康、太平、国寿、太保分别自2011、2014、2015、2018年开始打造养老社区。平安保险已入股碧桂园、融创中国、华夏幸福、旭辉控股等地产公司，借此布局养老社区。

泰康保险是养老社区布局时间最早、布局地域最广的内资险企。其养老社区泰康之家主要借鉴美国经验，并结合中国特点，力求打造国际标准级别的养老社区；计划投资500至1,000亿元在中国建设25个到30个养老社区。

泰康创新的医养融合的模式，让所有的长者都能够老有所养，病有所医。“医”包括医疗康复保健服务，具有医疗服务、健康咨询服务、健康检查服务、疾病诊治和护理服务、大病康复服务以及临终关怀服务等；“养”包括生活照护服务、精神心理服务、文化娱乐服务。“医养融合”的模式，集医疗、康复、养生、养老等为一体，把老年人健康医疗服务放在首要位置，将养老机构和医院的功能相结合，把生活照料和康复关怀融为一体，从而实现社会资源利用的最大化。

目前高净值人群养老普遍存在的问题是，家庭、养老机构不方便就医，医院里又不能养老，老年人一旦患病就不得不经常在医院和家庭、医院和养老机构之间奔波。此外，老年慢性病恢复时间长，往往是治疗结束后护理、康复未结束，患病老人为了以防万一，把医院当成养老院，占床严重，使得大医院一床难求，真正需要住院的人反而住不进来。所以医疗是高净值人群养老生活中最为关心的话题。

CCRC社区是一种复合式的老年社区，起源于美国教会创办的组织，至今已经有一百多年的历史。是指根据老年人的身体和心理状况变化，为老年人提供自理、半自理、不自理到记忆照护一体化居住和护理服务的模式，使老年人在健康状况和自理能力变化时，依然可以在熟悉的环境中继续居住，并获得与身体状况相对应的照料服务。泰康养老社区采用了美国先进的CCRC社区模式，医养结合，最大限度的延长老人的健康寿命。

商业养老保险产品配合高端养老社区的养老方式，实为品质养老的最佳之选。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=89445>

(来源：经理人杂志)

我国将进入中度老龄化阶段，意味着什么？

3月8日，国家发改委副主任胡祖才在国新办举行的新闻发布会上表示，“十四五”时期我国将进入中度老龄化阶段，积极应对人口老龄化上升为国家战略，将大力发展普惠性养老服务。

中度老龄化社会意味着什么？

按照联合国关于老龄化的划分标准，当一个国家60岁以上人口占总人口比重超过10%或65岁以上人口比重超过7%，表示进入轻度老龄化社会；60岁以上人口占总人口比重超过20%或65岁以上人口比重超过14%，表示进入中度老龄化社会；60岁以上人口占总人口比重超过30%或65岁以上人口比重超过21%，表示进入重度老龄化社会。

根据国家统计局数据，截至2019年末，我国60岁以上人口比重为18.1%，65岁以上人口比重为12.6%。受上个世纪60年代出生高峰期人口进入老年阶段的影响，从“十四五”开始，我国老年人口将迎来快速增长期。

“十四五”期间，我国60岁及以上老年人口的规模年均增长约1000万，将远高于“十三五”期间年均增长700万的增幅。可以预计，“十四五”时期我国60岁以上人口比重将超过20%，65岁以上人口也将超过14%，即进入中度老龄化社会。

中度老龄化社会首先考验的是医疗、养老等公共财政支出和社会保障体系。虽然目前我国尚未进入中度老龄化社会，但社保收支已经开始出现缺口。

日前，提交全国人民代表大会审议的2021年预算报告披露了2020年预算执行情况。2020年，全国社会保险基金预算收入7.21万亿元，下降13.3%，加上从全国社会保障基金调入500亿元，收入总量为7.26万亿元；全国社会保险基金预算支出7.88万亿元。收支相抵，当年出现缺口6219.17亿元。这不仅为有历史数据以来首次出现当年收支缺口，而且超出原本预计的收支缺口4996.73亿元。未来我国即使能够实现社保收支盈余，很大程度上也要依赖财政补贴。

中度老龄化社会对养老产业的需求将会持续增加。目前，我国的养老服务供给明显不足，公办养老院床位缺口大，存在“公办难进，民办难营”的问题。此外，养老护理人员缺口巨大。据民政部、国家卫健委等部门统计，我国目前有2.5亿老年人，4000万失能半失能老年人，而养老护理从业人员仅有30万人。

那么，积极应对人口老龄化需要采取什么措施呢？3月5日，李克强总理在《政府工作报告》中提出了实施积极应对人口老龄化国家战略需要采取的两项措施：“推动实现适度生育水平，逐步延迟法定退休年龄。”

人口老龄化的主要原因有两个：一是出生率下降，使少年儿童的人口数量和比重减少，老年人口的数量和比重相对增加。二是老年人口寿命延长，使老年人口的比重增加，加速了人口老龄化。

所以，积极应对人口老龄化，一是要针对出生率下降的新形势，推动实现适度生育水平；二是要针对老年人口寿命延长的趋势，逐步延迟法定退休年龄。

推动实现适度生育水平

什么是适度生育水平？从人口学上来说，通常把总和生育率达到2.1的更替水平称为适度生育水平。

根据国家统计局的抽样调查数据，2018年和2019年我国的总和生育率分别为1.495和1.469，远低于更替水平。

想要一步到位把生育率提升到更替水平，并不现实。所以，实现适度生育水平，第一步需要把我国的生育率提升到1.8，第二步再提升到更替水平。

《国家人口发展规划（2016-2030年）》明确提出，总和生育率逐步提升并稳定在适度水平，2020-2030年间，全国总和生育率应保持在1.8左右。

尽管国家统计局尚未公布2020年出生人口数据，但全国已有很多地级市公布了2020年出生人口数据，普遍降幅超过10%甚至20%。另外，根据公安部的数据，2020年已落户的新生人口比2019年降幅约为15%。

2020年出生人口下降，有以下几个原因：一是二孩堆积效应减弱。2016年开始实施全面二孩政策，到2020年已经是第五个年头，二孩堆积效应越来越弱了。二是因为育龄妇女数量减少。“十三五”期间，我国育龄妇女数量平均每年减少约500万人。三是因为年轻一代的生育意愿相对低迷。

在“十四五”期间，我国的育龄妇女数量还会继续减少，平均每年减少400万至500万人。如果不能实现适度生育水平，那么“十四五”期间我国的出生人口大概率会逐年下降。

“十四五”规划建议提出了“增强生育政策包容性”以及“降低生育、养育、教育成本”的政策建议，这无疑是对的。在人口发展进入关键转折期的当下，确实有必要出台相关政策以推动实现适度生育水平。

国际上应对老龄化的经验

从国际上来看，延迟退休年龄是世界各国应对人口老龄化的普遍做法。

目前，有关延迟退休的具体方案尚未正式出台。由于延迟退休年龄涉及广大职工的切身利益，在方案研究制定过程中，需要广泛听取各方意见，充分吸收各界建议，取得最大公约数，确保方案科学可行、平稳实施。

目前，世界上人口老龄化最严重的国家是日本。据日本总务省在2020年9月21日发布的数据，日本65岁以上的老年人口比重为28.7%，早已进入重度老龄化社会。

为了应对人口老龄化，日本一再延迟退休年龄。2020年日本国会通过了《70岁就业法案》，规定自2021年4月开始，允许企业雇用有意愿的员工工作到70岁。

为了鼓励老年人在达到法定退休年龄后返回职场继续工作，日本政府还对养老金制度进行了改革。目前日本领取养老金的起始年龄是65岁，但老年人可在60岁至70岁之间选择提前或延后领取，提前会减额，延后可以增额，到70岁才开始领取养老金的将增额42%。

2020年，韩国65岁以上人口比重为15.7%，已经进入中度老龄化社会。目前韩国的法定退休年龄为60岁，但韩国政府计划将领取退休金的年龄在2023年提高至62岁，2033年提高至65岁。有分析认为，虽然韩国政府没有明说，但计划实际上就是将退休年龄逐步提升至65岁。

当然，积极应对人口老龄化的措施，除了推动实现适度生育水平和逐步延迟法定退休年龄以外，还需要大力发展普惠性养老服务、强化应对人口老龄化的科技创新能力以及构建养老、孝老、敬老的社会环境。

目前，积极应对人口老龄化已上升为我国的国家战略，有利于充分调动政府、社会和家庭在内的各方面力量的积极性，形成积极应对、全民行动的新态势。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=89409>

(来源：新京报)

养老类型

安徽：合肥市各养老机构解除全封闭管理

3月4日起，全市各养老机构解除全封闭管理，有条件恢复家属预约探视。当日，合肥市民政局印发《关于养老服务机构做好常态化疫情防控有序恢复服务的通知》（以下简称“通知”），要求全市各养老机构、社区居家养老服务中、社区老年食堂（助餐点）、老年托养中心等养老服务机构有序恢复正常工作秩序。

通知明确，春节回家的老年人、外出就医老年人、新入住老年人、返岗员工、新入职员工，凭7日内有效新冠病毒核酸检测阴性结果返（入）院，如实填写《养老机构进入人员承诺书》，返（入）院后应加强防护和医学观察。检查维修、医护等必要的机构运行保障服务人员进入养老机构必须严格履行相关程序，严格落实防控措施。

有条件恢复家属预约探视

养老机构继续实行预约探视制度，采取“限定时间、限定人数、限定路线、限定区域（不进入生活区）”的方式，对入院探视人员，严格个人信息登记、体温检测，以及健康码信息核验。探视人数、探视次数由养老机构根据设施条件、服务保障能力自行确定。

老年人的直系家属和监护人，近期（一个月）未离开安徽的，凭健康码可预约进入养老机构探视。近期省外低风险地区探视人员，须持7日内核酸检测阴性证明。探视活动应按照养老机构设置的探视路线，在指定区域进行，探视人员全程佩戴口罩、做好手脚消毒及个人防护，原则上不得进入老年人生活区域，不接受探视人员留宿照料。转交老年人物品需严格进行入院前消毒。

对长期卧床、行动不便的老年人，确需“床边”探视的，养老机构应事先做好必要性、安全性评估，探视人员无民政部《养老机构新冠肺炎疫情常态化防控指南》第6条所列禁止进入情形的，持7日内核酸检测阴性证明，按照规定探视路线，可进入老年人住房探视。探视人员进入老年人生活区前应严格进行消毒，更换并正确佩戴医用外科级别以上口罩，探视活动结束后，养老机构应及时做好环境消毒和通风。

做好返院及临时外出管理

对春节期间返家过年的老年人，养老机构要根据老年人返院时间，提前做好必要准备措施，分批有序接收老年人返院。一个月内未到过中高风险地区的返院、新入院老年人，经体温检测、健康码等信息核验，且民政部《养老机构新冠肺炎疫情常态化防控指南》第6条所列禁止进入情形的，经核酸检测阴性后，可进入生活区；到过中高风险地区的返院、新入院老年人，经核酸检测、在院内单间居住7天后无异常方可进入生活区。

临时外出老年人，需向养老机构提出申请，履行报批程序、说明去处和事由。临时外出期间应做好防护，全程佩戴口罩、避免前往人员密集场所，不得离肥。返院后严格履行承诺、消毒、登记等手续，并如实报告外出活动轨迹，做好个人防护，避免与其他老年人密切接触。养老机构应加强对临时外出老年人返院后的健康检测和医学观察，并尽可能单间居住。

有序恢复社区居家养老服务

通知还要求，各县（市）、区可根据老年人需求，逐步恢复社区居家养老服务站、老年社区食堂（助餐点）等社区居家养老服务场所正常服务。做好工作人员个人防护、坚持每日早晚测量体温，老年人活动场所定期通风和环境消毒。严格出入管理，进入活动场所需做好体温检测，健康码等信息核验，全程佩戴口罩。提供堂食服务的，要合理安排就餐空间，鼓励采取预订送餐、预约就餐、错峰就餐等多种形式，避免出现人员聚集。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=89400>

(来源：合肥市民政局)

养老产业

养老产业健康发展助推中国经济健康发展

中国已经成为世界上老年人口最多的国家，正进入增速快、规模大、未富先老、未备先老的人口急剧老龄化阶段。老龄人口的激增，加速催化养老产业的发展，养老产业的健康发展惠及民生，促进社会和谐稳定，助推着中国经济的平稳、持续的健康发展。

格局：中国快速进入老龄化社会

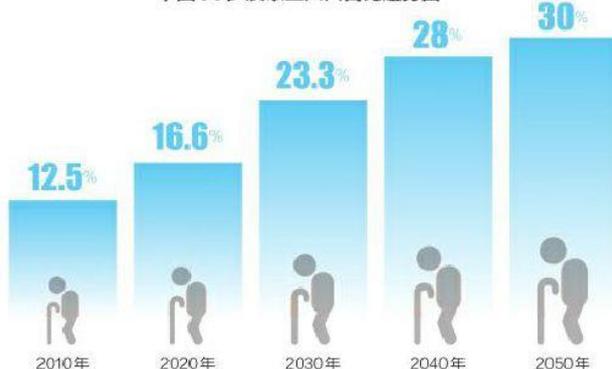
据民政部公布的数据，截止2014年年初，我国60岁以上的老年人口已经超过2亿，占总人口的14.9%。另据相关统计数据显示，2015年60岁及以上人口达到2.22亿，占总人口的16.15%。预计到2020年，老年人口达到2.48亿，老龄化水平达到17.17%，其中80岁以上老年人口将达到3067万人；2025年，六十岁以上人口将达到3亿，预计到2040我国人口老龄化进程达到顶峰。

根据联合国定义，当一个国家或地区60岁以上人口占总人口比重超过10%，或者65岁以上人口占总人口的比重超过7%时，通常认为这个国家进入老龄化。据此定义，我国将成为超老年型国家。考虑到70年代末，计划生育工作力度的加大，2040后老龄化进程或进入减速期。即便老龄化进程进入减速期，据预测到2050年，全世界老年人口将达到20.2亿，而其中中国老年人口将达到4.8亿，几乎占到全球老年人口的四分之一。

考虑到70年代末，计划生育工作力度的加大，2040后老龄化进程或进入减速期。即便老龄化进程进入减速期，据预测到2050年，全世界老年人口将达到20.2亿，而其中中国老年人口将达到4.8亿，几乎占到全球老年人口的四分之一。

人口问题是影响经济发展的重要因素，尤其是人口老龄化严重制约着一个国家经济的快速发展。就中国而言，老龄化给劳动力供给、劳动生产率、社会分配、社会储蓄和投资等方面产生了重要的影响。只有认清了人口老龄化的影响，我们才能更好的发展经济。就我国而言，随着老年人逐年增加，人口红利逐渐消失，人口红利的消失，决定了养老问题的严重性和必要性跟之浮出水面。

中国60岁及以上人口占比趋势图



数据来源：中国老龄事业发展报告(2013)、全国老龄工作委员会办公室

破局：健康养老成为必然

中国第一部老龄产业发展蓝皮书《中国老龄产业发展报告》中明确指出，中国已经步入老龄化社会初期。虽然与世界上很多国家和地区如日本、欧洲相比，中国老龄化问题出现时间不长，但近几年大有愈演愈烈趋势，一方面中国人均寿命不断提高，同时由于中国实行的相关政策，导致年轻人增长速度一直低于自然

增长速度，在这两个因素的共同影响下，中国面临的老龄化问题更加严峻，中国老龄化问题已经引发全球关注。

中国步入老龄化社会，首先突出和首要解决的问题就是养老问题，以及由养老所衍生的相关产业问题。作为全球老龄产业市场潜力最大的国家之一，中国养老行业仍存在许多急需完善之处。而且养老行业是关系到每一个人切身利益的现实问题，也引起了全社会的广泛关注。

毋庸置疑，积极应对老龄化，如何有效解决养老问题，如何稳健持续健康的发展养老事业，是国家长期面临的重大战略任务。国家相继召开会议，制订出台了一系列政策探，索积极有效的解决养老服务业的方式方法。2013年8月16日，国务院专门召开常务会议，提出要把服务亿万老人的“夕阳红”事业打造成朝气蓬勃的朝阳产业，确定深化改革加快发展养老服务业的任务措施。

2013年9月6日，国务院印发了《关于加快养老服务业的若干意见》，制订了加快发展养老服务业的总体要求、主要任务和措施，进一步提出要充分发挥社会力量的主体作用，并在完善投资、土地供应、税费优惠、补贴支持、人才培养和就业等方面给予政策支持的指导性意见。

2016年5月27日，中共中央政治局就我国老龄化的形式和对策举行第二十三次集体学习，在学习时强调，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老人需求和解决人口老龄化问题相结合等要求，推动老龄事业全面协调可持续发展。

2016年12月14日至16日，中央召开经济工作会议，分析当前国内国际经济形势，总结2016年经济工作，阐明经济工作指导思想，部署2017年经济工作。讲话中阐述了2017年宏观经济政策取向，对明年经济工作作出具体部署，并作总结讲话。从加快出台养老保险制度改革方案、继续深化供给侧结构性改革等方面为健康养老事业的发展提出更加细化、具体化的政策引领和指导。

发展健康养老已成为必然，既关乎国计民生社会稳定，又关乎社会经济持续稳健发展。

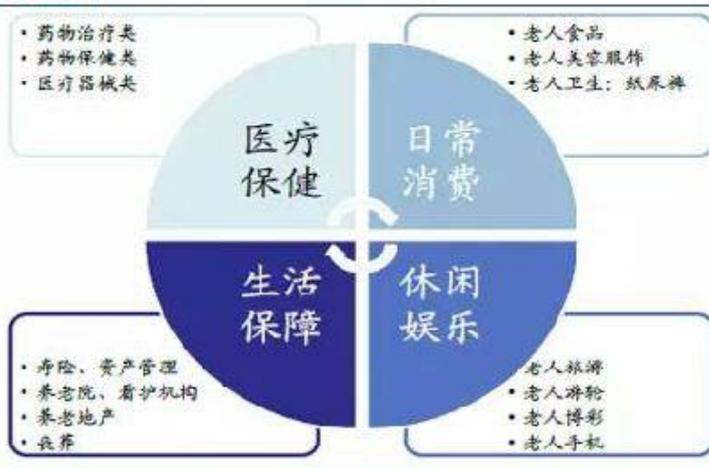
守局：公益型服务型健康养老产业将成主导

美国著名经济学家保罗·皮尔泽曾断言：健康产业会以不可阻挡的势头加速发展，很快将替代IT产业成为推动世界经济发展的新引擎。就我国而言，养老市场规模巨大。全国老龄办数据表明，2010年我国老年人口消费规模达到1万亿元，预计到2020年将达到3.3万亿元，2030年达到8.6万亿元，2040年达到17.5万亿元。而从2014年至2050年间，中国老年人口的消费潜力将从4万亿元左右增长到106万亿元左右，占GDP的比例将从8%左右增长到33%左右。我国将成为全球老龄产业市场潜力最大的国家。

如何做大做好养老产业这块蛋糕，如何均衡各种注入该产业的资本的利益格局，确保养老事业健康持续发展，成了顶层首要解决的问题。结合我国国情，由政府积极引导，顶层出政策出优惠，吸引社会资本注入民间经济经营养老产业成为现阶段切实有效的路子。为此，国家出台一系列政策，吸引社会资本参与，鼓励健康养老产业发展，地方政府应积极做好配套，合力促进健康养老产业发展。

2015年2月民政部会同十部委联合发布《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》，明确提出鼓励民间资本居家和社区与养老服务鼓励社会力量举办规模化、连锁的养老机构扶持发展养老服务龙头企业，加大对养老服务业发展的财政资金投入，落实税费优惠政策等。相继出台的《中国老龄事业发展“十三五”规划》以及《社会养老服务体系建设规划》都进一步落实了养老主题的发展与未来规划，及资本主体的格局变化。

我国养老产业链结构图



老龄产业作为老年保障事业的重要组成部分，它的发展标志着一个国家文明和社会进步程度。但是，在社会主义制度下，我们发展老龄产业的根本目的，是为了提高老年人的生活质量，而不仅仅是为经营者牟利，为此，政府从多方面创造条件支持老龄产业发展，包括给予政策扶持。因此，经营老年产业，必须坚持社会效益与经济效益相结合。

民间资本进入养老产业的最突出表现和方式，就是开发健康养老地产，成了房地产开发商的救命行动，没有能够真正把“卖房子”和“卖服务”之间的关系理顺清楚。投资者片面的追求利益的最大化，而忽视了养老产业的公益性和服务性的特征，提前透支了产业利益和持续发展的源力。片面追求利益的最大化，这对于我国发展健康养老事业的国情和要求，以及涉足养老产业的企业发展来讲，都是不可取的，弊大于利的。

民政部中老龄事业发展中心主任、老龄化与养老业相关问题专家焦国翔，曾在接受记者采访时指出，要想有效解决老龄化社会问题，就要走可持续发展的健康养老事业路子。养老产业就不能偏离公益型和服务型的发展思路，民间资本涉足养老产业不能一味的只追求利益而忽略服务，企业要以利益最小化的思路来维系自身发展，取之于公益的收入要最大化的再用于公益，做到以利养利。

焦主任告诉记者，结合当前实际情况，中老龄事业发展中心倡导“公益化”的养老模式，走“三化”、“七转变”、“五满意”的健康养老路子。即走智能化、服务化、社会化的道路；实现夕阳式向朝阳式转变、谋利型向公益型转变、孤居型向乐居型转变、固定型向流动型转变、零散型向规模型转变、包庇型向财富型转变、官员型向社会型转变；最终达到让政府、社会、老人、子女、投资商五方面都满意。走可持续发展的健康之路。

记者采访中国人生科学学会健康人生研究院常务副院长、知名中医专家吴芳芝教授时，吴教授讲，老有所养养身心，老有所乐乐无边，养老事业是一项公益型事业，政府在审批此类项目时要把好关，要选甘愿奉献德才兼备，有经济实力的企业家进入养老事业，以保障其公益性。同时，养老事业又是服务型事业，既要满足老人的物质需求更要满足老人的精神需求，既要有物质生活的富足又要有精神生活的愉悦。让养老事业切实实为社会作出更大贡献，齐心协力孝敬老，济世为公多奉献。

健康养老产业毫无疑问是朝阳行业，未来将拥有万亿级市场蓝海，潜力巨大，由于市场环境尚未成熟、政策规划欠完善、消费观念落后所制约，目前发展健康养老产业，仍然需要努力，必须走一段很长的路。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=89397>

(来源：消费日报网)

泰康之家·鹏园养老社区动工为粤港澳大湾区提供高品质养老服务

2021年3月6日，由世界500强企业泰康保险集团投资兴建的高品质养老社区——泰康之家·鹏园在深圳举行开工奠基仪式，这是泰康在深圳布局的首家、粤港澳大湾区布局的第二家大规模、全功能、国际标准的高品质养老社区，建成后有助于纾解湾区日益严峻的养老压力。

同日，由泰康保险集团主办的“长寿时代健康湾区——2021粤港澳大湾区生命健康产业峰会”也在大鹏新区拉开帷幕，来自政、企、学、媒等社会各界代表齐聚湾区，共谋大湾区大健康产业未来发展与挑战。

中国-世界卫生组织新型冠状病毒溯源研究联合专家组中方组长、国家卫健委疾控司原司长梁万年教授远程连线参加峰会。深圳市大鹏新区党工委副书记杨军，大鹏新区党工委委员、管委会副主任孙晓杰、鞠晓晨、吴波，以及大鹏新区各委办局及办事处领导；澳门贸促局内地代表处顾问宋艳，香港霍英东集团副总裁霍启文，澳马集团有限公司副总经理胡赞；跳水世界冠军高敏，广东省钟南山医学基金会创会理事长、广州医科大学呼吸疾病国家重点实验室教授周荣，深圳市保险同业公会常务副会长骆德武先生、中建五局党委书记、董事长田卫国、美年大健康董事长俞焰、迈胜医疗董事长田源、绿叶生命科学集团董事局主席刘殿波等大健康企业、参建单位、协会、商会、院校、医疗机构等单位领导，以及泰康保险集团董事长兼首席执行官陈东升、泰康健投高级副总裁兼泰康之家首席执行官邱建伟、泰康人寿助理总裁兼银保事业部总经理薛继豪、泰康人寿深圳分公司总经理张攀等泰康相关领导共同出席当天活动。

大鹏新区党工委副书记杨军表示：“此次大鹏新区和泰康的合作，不仅是企业专业优势、市场资源要素和区域优势有效整合，更是健康产业发展新理念、新模式、新业态的有力实践。期待双方在生物健康、高端康养领域深化务实合作，共同塑造健康湾区的名片。”

泰康保险集团创始人、董事长兼首席执行官陈东升表示：“泰康之家·鹏园要为深圳的建设者、为深圳改革开放做出贡献的人打造一个安享晚年的幸福家园，让泰康之家·鹏园养老社区成为大鹏新区的一张城市名片、深圳改革开放的一张城市名片、粤港澳大湾区的一张名片。”

泰康之家·鹏园动工，预计2023年投入使用

深圳大鹏半岛，三面环海，东临大亚湾，西抱大鹏湾，遥望香港新界，具有山、海、林、立体景观组合，融幽、秀、奇于一体，堪称国之瑰宝，被誉为深圳最后的“桃花源”，高品质养老社区泰康之家·鹏园就坐落在半岛之上，紧邻龙岐湾一线海岸。

泰康之家·鹏园地上建筑面积10.74万平方米，可提供约1305户养老服务单元和约100张康复床位，预计2023年首期投入使用。鹏园社区交通便捷，区位优势，周边配套齐全，10分钟车程可达南澳人民医院，15分钟车程可达马尔代夫沙滩、国家地质公园，20分钟车程可达华润万家、奥特莱斯，满足居民医疗、休闲、购物等全方位需求。

泰康之家·鹏园设计风格整体延续了海滨城市的建筑语言，引入周边绿色生态景观，在园区内汇成一个“绿洲乐园”，同时借鉴迪士尼乐园的设计手法和空间布局，创造出新型乐园式的养老社区，由一条主街串联了不同主题功能的室内活动空间，包括四季花厅、老年大学、茶艺超市、文娱中心、运动中心等，为长辈创造了层次丰富的空间体验。设计师通过首层微地形，裙房屋顶花园，连廊以及骑楼相结合的手法，在园区内打造出多条丰富多样的景观视线走廊，从而连接西侧的自然林地与东侧的滨海景观资源，把园区的中央绿洲融入到整个大鹏区的生态地域中。

不仅如此，鹏园还沿用了泰康之家智慧医养社区设计理念，实现对居民的衣、食、住、行等行为的全场景智能化，让科技赋能居民享老品质提升，引领了中国康养产业新风向。

与泰康之家遍布全国的其他养老社区一样，鹏园社区同样以活力养老、文化养老、健康养老和科技养老为特色，按照“一个社区+一家医院”的模式配套建设康复医院，并设置独立生活、协助生活、专业护理和记忆照护区，为居民打造“温馨的家、高品质医疗保健中心、开放的大学、优雅的活力中心、心灵和精神的家园”五位一体的全新养老生活方式，满足居民社交、运动、美食、文化、健康、财务管理和心灵归宿等七大需求。

作为粤港澳大湾区的“桥头堡”，深圳目前是大湾区户籍人口最年轻的城市，但深圳还有大量在当地居住的非户籍老年人，随迁老人也不断增多，老年人口发展呈现增长快、密度高、候鸟型、空巢化的趋势，养老需求正不断加大。未来，泰康将充分发挥资源及服务经验，引入针对高端客户的大健康体验中心、高端生命健康管理中心等功能，创新产品和服务，将泰康之家·鹏园打造为粤港澳大湾区文化、旅游、康养相结合的旗舰社区，助力大鹏新区生命健康产业升级，纾解粤港澳大湾区日益严峻的养老压力。

2021粤港澳大湾区生命健康产业峰会召开，泰康助力“健康湾区”建设

《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出：粤港澳三地通力合作，“塑造健康湾区”。作为粤港澳大湾区的“桥头堡”，深圳在助力“健康湾区”建设中充当着排头兵作用。当前，大鹏新区正抢抓粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点的重大机遇，坚持“生态立区”，推进“经济强区”，高质量推进“三湾一区”建设，大力引进高端生命健康项目，积极推进深圳国际生物谷产业集群建设，努力在深圳勇当尖兵、再创新高。率先建设社会主义现代化先行区的进程中展现鹏园担当和作用。

为进一步助力“健康湾区”建设，在大鹏新区管委会支持下，3月6日，泰康保险集团在大鹏新区举办“长寿时代健康湾区——2021粤港澳大湾区生命健康产业峰会”，梁万年、陈东升分别在峰会上发表主旨演讲。

作为峰会的“东道主”，大鹏新区举行了深圳国际生物谷核心区启动区投资推介，重点就深圳国际生物谷核心区启动区的规划定位、产业布局、建设现状、产业支撑、政策支持等方面做了详细介绍。据介绍，大鹏新区地处粤港澳大湾区东部中央核心，具有独特的区位优势，生态环境资源禀赋优异，是一方充满活力、拥有未来的投资热土。大鹏新区注重打造优质的营商环境，以优惠的政策、优越的环境、优质的服务，吸引优秀企业到大鹏大展身手。

在本次峰会上，泰康健康产业投资控股有限公司与大鹏新区管委会签署了《战略合作框架协议》。未来，双方将充分利用和发挥各自优势，共同围绕泰康之家养老社区进一步扩大投资建设、生命健康产业资源整合、基础设施平台、生命健康产业研究院等方面展开更加深入合作。泰康健投将支持大鹏新区生命健康产业发展，进一步巩固大鹏新区在生物医药、生命健康、生命科技等产业的创新领先地位。

事实上，经过多年不断探索深耕，如今泰康医养康养大健康产业生态已深度布局粤港澳大湾区。除刚刚动工的深圳泰康之家·鹏园外，广州泰康之家·粤园已经运营四年，被广东省评定为五星级养老机构；泰康五大医学中心之一的深圳前海泰康国际医院（筹）也已奠基开工，预计2024年开业运营，未来将与粤园、鹏园充分联动，提供全链条高品质医疗、健康服务；此外，口腔专科连锁——泰康拜博口腔服务网络覆盖大湾区，罗浮净土人文纪念馆提供临终关怀服务，泰康大健康产业生态助力“健康湾区”建设。

峰会上，跳水世界冠军高敏，美年大健康董事长俞焰，复星医药副总裁、复星医疗总裁胡航，华大基因副总裁赵立见，迈胜医疗董事长田源，望海康信董事长段成祥，广东省钟南山医学基金会创会理事周荣，易普森科技董事长李小明，安特医疗董事长王五星，蝶和中国联合创始人、董事长兼CEO马鸣，深圳证券交易所副总监曾繁振等大健康头部企业家代表及行业翘楚，共同围绕“产业协同——大健康产业链创新与发展机遇”和“科技未来——前沿技术赋能生命健康产业”等健康热点话题展开交流。

中国即将迈入中度老龄化社会，泰康贡献长寿时代泰康方案

日前，人社部表示，预计在“十四五”期间，我国的老年人口将超过3亿人，正式从轻度老龄化社会进入到中度老龄化社会。

怀揣“改变中国老年人对生活的态度和养老生活方式”的理想，泰康自2007年进军医养领域，从率先模仿到自主创新，从引入美国CCRC持续照护模式，到首创虚拟保险与实体服务相结合的“支付+服务”模式，创新性打造出了长寿、健康、财富三大闭环，为长寿时代的到来提供了泰康方案，中国样本。截至目前，泰康之家高品质养老社区已布局京津冀、长三角、粤港澳大湾区、西南、华中等核心区域的22个重点城市，可容纳约5.5万名老人，全国已有7家养老社区投入运营，深受市场欢迎，近4500位泰康居民入住社区，吸引了北京大学教授钱理群、中科院院士王鼎盛、著名教育家刘道玉、著名导演郑洞天等一大批专家、教授、院士、艺术家等社会知名人士入住。长辈们以同泰康居民的身份，主动参与、运营社区活动，投入自我，增强社交，互相影响，形成一个富有生命力的养老社区文化，泰康之家领跑中国康养市场。

除此之外，泰康还在全国布局五家医学中心——深圳前海泰康国际医院（筹）、泰山仙林鼓楼医院、泰康同济（武汉）医院、泰康西南医学中心（筹）、泰康宁波医院（筹），总规划医疗床位5000余张。不仅如此，泰康还拥有全国最大的口腔连锁集团——泰康拜博口腔，并建设了康复医院、全科诊所、大健康体验中心等覆盖全生命周期的大健康生态体系，始终秉承“尊重生命、关爱生命、礼赞生命”的核心价值观，全心全意为人民服务。

“商业的本质就是以人为本，就是商业向善，就是用市场经济的方式方法全心全意为人民服务。我们希望通过打造长寿、健康、富足三大闭环，让保险闪耀人性的光辉，让生命的旅程流光溢彩。这就是泰康的理想，这就是长寿时代泰康方案！”泰康保险集团创始人、董事长兼CEO陈东升表示。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=89407>

(来源：环球网)

养老市场方兴未艾，成为极具消费潜力的新蓝海

近年来，我国人口老龄化程度持续加深，养老需求不断扩大，养老市场方兴未艾，成为一片极具消费潜力的新蓝海。在养老市场中挖掘、创造新需求，能够激活国内消费潜力，对我国经济增长的稳定性、可持续性具有重要作用，有助于推动经济高质量发展。

这些年，我去过不少地方调研，也就此做过不少研究。总体感觉，有效释放商业养老保险、健康保险和长期护理保险方面的税收优惠政策红利十分必要。目前，在我国多层次养老保障体系中，第一支柱基本养老保险“一支独大”，第二支柱企业年金发展滞后，第三支柱税延型养老保险在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区试点，成效尚未达到预期。

具体说来：一方面，财税优惠政策不到位，优惠力度小、政策针对性不强，税延型养老保险和个人税优健康保险均存在“叫好不叫座”的现象。另一方面，中等收入以上群体在养老、健康方面的需求尚未充分释放，有待进一步引导与挖掘。

政府需进一步加大对商业养老保险、健康保险、长期护理保险的税收优惠力度，建立养老个人账户，对低收入群体提供适当补贴，激励民众购买商业养老保险和健康保险，发展长期护理保险。发展护理产业和养老服务，既可以扩大内需，又能够有效应对人口老龄化冲击、为政府减轻养老负担。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=89439>

(来源：光明日报)

盛颂恩委员列举老年玩具等十大产业：发展银发经济应对老龄化

“十四五”时期，中国将进入中度老龄化阶段。快速增长的老龄人口在形成巨大社会压力的同时，是否有新的内需正在快速形成？2021年全国两会期间，澎湃新闻记者从政协十三届四次全体会议新闻中心获悉，九三学社浙江省副主委盛颂恩委员提交了题为《加快发展银发经济积极应对人口老龄化》的大会发言。

盛颂恩提到，与养老事业发展同步，加快发展银发产业，应是积极应对人口老龄化的重要途径。

他指出，“银发经济”包括：一是新型养老服务产业。尤其空巢、高龄、失能老年人的急剧增加，对高质量照护服务需求甚为迫切。

二是特色老年医疗服务产业。老年人多数患有各种慢性病，加之临终关怀服务需求，老年医院建设和各种老年医疗服务专业化、社会化、产业化不仅必要而且发展空间很大。

三是老年教育产业。老年教育需求多样、持续期长，深刻影响老年生活品质。我国目前老年教育基础薄弱，资源稀缺、供不应求。另一方面，面向老年医、养、护服务的专业人才培训市场也亟待开发。

四是银发旅游产业。老年人口比重增加和国民收入快速增长将给银发旅游带来广阔市场空间。

五是老年网上服务产业。需要积极发展的不仅是针对老年用户需求偏好、网络操作特点量身定制的网络购物平台，还包括集日常照料、家政服务、文化旅游等服务订购为一身的一体化电商平台。

- 六是老年电子产品产业。除了老年手机，适合老年人生理特点、趣味以及智能服务需要的电子产品市场前景广阔。
- 七是老年服饰产业。目前我国老年服装占比低。选择少、渠道散，跟不上越来越旺盛的服装多样化需求。
- 八是老年玩具产业。目前国内老年玩具市场几乎空白。开拓老年玩具市场，既能丰富老年人晚年生活，也有市场潜力。
- 九是老年食品产业。因生理特点和保健需要，老年饮食有许多特殊需求，学习日本经验，开拓我国老年食品市场潜力巨大。
- 十是老年美容健康产业。老年美容、护身、健身有多样而广泛的需求，消费特征也逐年年轻化、时尚化。

盛颂远认为，银发产业不仅能为老年人带来福利，还具有产业链长、涉及领域广等特点，对上下游产业具有带动效应，是内需增长的重要潜在空间。开发“银发经济”不仅是增进老年人福祉、建设老龄化背景下美好社会的需要，也是推进国内经济增长和供给侧改革的新动力。

他为此建议：

- 一、加强对“银发经济”及相关产业发展的专项研究和顶层设计。把“银发经济”发展提上重要议事日程，建立工作领导小组和专业智库，对“银发经济”进行专项研究，及时研究解决工作中遇到的重大问题，对相关产业发展现状、重点和突破口进行研究，对发展定位、战略、规划和产业重点、方向等进行顶层设计，提出宏观指导意见。
- 二、研究制定“银发经济”及相关产业发展战略规划。在对老龄化现状、“银发经济”相关产业进行科学调查、分析的基础上，制定发展战略规划，明确指导思想、目标任务、建设内容、推进阶段、保障机制以及主要抓手、重点项目等。
- 三、出台促进“银发经济”及相关产业发展政策体系。在充分借鉴国际经验基础上，根据国内实际，研究制定具有可操作性的“银发经济”与相关产业促进政策体系，从财政资金投入、土地供给、基础设施建设、平台搭建、人才培养、学校医院等现有公共资源对接以及税收优惠、地方政府工作评价等方面制定相应的支持和激励政策，引导、鼓励民间资本进入银发产业，形成良好的孵化、培育、发展和竞争环境。
- 四、建设“银发经济”、银发产业发展示范区。鼓励长三角地区等经济发展条件好、老龄化趋势显著的地区将发展银发产业、推进“银发经济”纳入社会发展规划，养老事业与银发产业“两业”同步发展，打造特色创新发展示范区，探索发展新模式、新路径，树立美好社会新样板。
- 五、打造银发产品研发设计公共平台。按照“政府引导、市场化运作、企业化管理、专业化服务”方针，整合产业投资基金、产品设计力量、社会资本、互联网大厂推广渠道，建设一批银发产品研发设计公共平台，加速推进银发产品研发、应用和传播。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=89451>

(来源：澎湃新闻)

养老访谈

郑秉文：长期来看，延迟退休和青年失业率无关，不会影响他们就业

红星新闻：80后、70后肯定会面临延迟退休，60后会正好赶上延迟吗？大家在身体和心理上该做什么准备？另外，延迟退休会影响青年人的上进心吗？郑秉文：60年代、70年代、80年代生的人，甚至90年代初生的人都能赶上渐进式延迟。至于大家在身体和心理上该做什么准备，还是要看渐进式的程度。如果渐进式已稀释到很薄，每年增长的很少，那心理上的准备和调整就不是问题。

延迟退休年龄怎么调整？制度设计时，要不要对一些企业和群体特殊关照？延迟退休会影响青年人上进心吗？养老金制度改革，如何让每个人畅想晚年幸福？养老服务行业，跟上逐渐步入“银发社会”的节奏吗？

今年全国两会期间，关于延迟退休和养老的话题广受关注和热议。政府工作报告中，对此也有所回应和部署。红星新闻专访全国政协委员、中国社科院世界社会保障中心主任郑秉文，围绕这两大热点话题进行深度解读。

把提高的年龄数稀释在最长时间里，让退休群体最微弱感受到延迟了

红星新闻：十四五规划提到，我国将实施渐进式延迟法定退休年龄。采取哪种渐进式，目前有新结论？

郑秉文：渐进式就是把提高的退休年龄最大程度地稀释在最长的时间里。渐进式没有一成不变的定律，但它有一个基本趋势，慢的话一年里提高两个月，快的话提高四个月，再慢的是提高几年，然后歇几年。

比如，美国里根总统1981年上台，1983年签署提高退休年龄的法案，但在20年后的2003年才开始逐步提高，也就是说，2002年是最后一年实行65岁退休，2003年变为65岁零两个月，2004年65岁零四个月……就这样每年增加两个月，在2008年达到66岁退休，之后又开始停滞下来，让大家再缓冲缓冲。到2020年，停滞了12年。从今年开始，2021年变为66岁零两个月，2022年66岁零四个月……2027年67岁退休。

美国从2003年开始，一直到2027年，在长达24年时间，完成了两岁的提高，这就是典型的渐进式。在这个过程中，几乎没有人能感觉出来。当然，美国的退休年龄只提高两岁，压力不大，中国的退休年龄太低，若按这样的延迟方法，可能50年都推不完。所以，我国不太可能像美国稀释得这么薄，但也是用这种原则，根据中国的实际情况，最大限度地稀释它，让它更加渐进。

延迟退休会不会带来“就业难”？郑秉文：长期来看，二者没有关系

红星新闻：80后、70后肯定会面临延迟退休，60后会正好赶上延迟吗？大家在身体和心理上该做什么准备？另外，延迟退休会影响青年人的上进心吗？

郑秉文：60年代、70年代、80年代生的人，甚至90年代初生的人都能赶上渐进式延迟。至于大家在身体和心理上该做什么准备，还是要看渐进式的程度。如果渐进式已稀释到很薄，每年增长的很少，那心理上的准备和调整就不是问题。

我觉得，如果稀释到很薄，也不会影响青年人的上进心。可以说，青年人的上进心跟退休年龄高低，长期看是没有正相关的关系，也没有负相关的关系。

红星新闻：网上有种声音，说现在的公务员或企业招聘，35岁是一道坎，40岁差不多就没位置了。对此，您如何看待？延迟退休会不会带来“上岗难”？

郑秉文：这个问题实际是提高退休年龄和就业的关系问题。是不是提高退休年龄后，青年人就业变难了？如果延长的年龄被稀释到大家少有感知，青年人就不会因此有“上岗难”。

从长期看，延迟退休不会影响青年人就业问题，它与青年人失业率没有关系，既不会激励、也不会负激励。世界上还没有一个国家出现这种因提高退休年龄对青年就业率产生影响的案例。

脑力劳动和体力劳动延迟退休意愿不同，但不用划分不同法定退休年龄来解决

红星新闻：谈到延迟退休，有人说，领导干部多都想延迟，而基层工作者往往不想延迟。制度设计时，该如何去平衡和解决这个问题？

郑秉文：由于职业不同，尤其对体力劳动者和脑力劳动者来说，这两个群体的工作方式不同，决定了劳动意愿不尽相同，这是客观存在的。如何平衡和解决干部与工人、脑力劳动和体力劳动群体之间的不同意愿？根据发达国家的做法，他们没有把体力劳动和脑力劳动、干部和工人的退休年龄分开。

我们以往是分开的。实践证明，在当时的历史条件下，分开后还是有积极意义的，现在看是负面影响大，因为在几十年前，体力劳动者工作的自动化、机械化程度也比较低。而现在，体力劳动越来越多地被AI所代替，劳动强度大大降低，甚至有的工人工作岗位也是面临着电气化、机械化、智能化。所以，除了现场工人的一些体力劳动外，机械化、电气化、智能化的岗位越来越普及，会缩小这种差别。

也就是说，可以用技术进步的方式来解决这些问题，而不用划分不同法定退休年龄来解决。否则，它会给以后的改革带来麻烦，还要产生二次改革。这是发达国家在实践中得出的经验。

当然，不管多么发达，某些体力劳动永远也是离不开的，AI永远不可能代替，所以，在发达国家，人工特别贵，这些岗位的收入特别高，像卡车司机、管道工等等，这就需要市场去调节了，由市场和人去决定了。

老龄化导致老中青划分年龄变化，“大龄”有无好工作是由市场因素决定

红星新闻：对一些企业来说，更喜欢和需要年轻的血液来冲刺发展。延迟退休以后，那些“被淘汰”的人怎么办？顶层制度设计时，是否需要特殊考虑？

郑秉文：大部分企业喜欢年轻的血液来冲刺发展。延迟退休以后，是否有人可以淘汰？这需要对年轻人的概念进行界定。在不同老龄化程度的国家，对年轻人的界定是不一样的。

在一些发达国家，我们会发现，空姐大多都是四五十岁的，甚至更大的，她们不是空嫂就是空妈，因为相对这些岗位来说，在这些老龄化的国家里，她们就算很年轻了。而在中国，空姐多是二三十岁。再比如，发达国家出租车的几乎都是老头，我国的出租车司机相对是年轻的，这足以说明，需要年轻的血液来冲刺发展，这对企业有好处。实际上，在中国这个苗头已经看到了，我们现在会常常在饭馆吃饭看到大嫂大妈当服务员，而在20年前，在饭馆里碰上的基本都是20岁的年轻姑娘。

年轻群体的界定是相对的。在老龄化的情况下，年轻群体的整体年龄会提高，因为整个人口年龄中位数提高了，所以，年轻人的含义也变了，对老年人、中年人、青年人有了新的界定。你会发现，以前的中老年人，现在被当作壮年人了，这就是老龄化导致的，对不同群体的划分年龄提高了。

延迟退休制度在顶层设计时，是否需要有什么特殊考虑？我觉得，没有其他可考虑的，这是劳动力市场、市场经济所决定的。当老龄化出现后，以立法的名义把退休年龄推迟若干年，剩下的就是由市场来决定，与没有提高退休前一样，你想找个好职业，也得读大学，念书越多、就业机会和收入提高的概率才能越大。提高退休年龄后，这种市场竞争的优势和特征没有太大变化。

个人养老金制度增加了自主决定性，用户多了个终生理财手段

红星新闻：人社部近期表态，国家即将推行个人养老金制度。这对大家来说，意味着什么？该项制度推开后，养老问题会有什么变化？

郑秉文：个人养老金制度出台后，对公民来说，无论是就业群体还是退休群体，无论男性还是女性，意味着在其养老金制度里多了一个选择。以往个人只能靠国家渠道拿退休金，以后可以自己决定增加个人养老金，相当于多了一个与养老金有关系的终生理财手段。

养老金多少的问题，以后个人决定因素的影响会越来越大，个人参与的事情会越来越多。过去大家不用操心养老金的个人理财，坐等国家发养老金，与此相比，当你有个人养老金账户，就会权衡是该多储蓄还是少储蓄，个人账户资产如何配置，你的经济条件能让你多缴还是少缴，等等。个人要进行权衡，要跟家里人共同决策。

个人决策因素多了，相当于个人在养老金的权重提高了，意味着多层次的养老金制度里第三层发挥了作用。有了个人养老金制度，大家的积极性就调动起来，家庭和个人都得想办法，因为个人的决策与自己未来退休金的退休金多少有很大关系。多和少，你个人就能决定。

红星新闻：今年的政府工作报告中提到，规范发展第三支柱养老保险。这里的“第三支柱”是指什么？

郑秉文：在政府工作报告当中，总理提到规范发展第三支柱养老保险，最近几个月里，这句话在文件和领导讲话中多次出现。在我国，第一支柱为基本养老保险，第二支柱即企业年金和职业年金，第三支柱其实就是指由人社部负责设计的个人养老保险制度。

其最大特点有两个：个人账户不从事于哪一个金融行业。这个账户是享受税收优惠的载体，可以购买合格的养老金产品，比如，用户可以买商业养老保险，也可以买养老目标基金、短期银行理财产品等，但是不能炒个股。

人社部推出的这个制度设计在我看来是第三支柱的2.0版本，其实，早在2007年，原保监会就打算启动个人税收递延型商业养老保险，一直到2017年才有定论，到2018年5月才开始试点，至今这个试点也未宣布结束。就是说，目前的这个试点就是第三支柱的1.0版本，它在历史上也会留下浓浓一笔，没有它，也不会有今天的2.0版本。

向“资产型”养老金制度过渡，三个支柱共同发展，不可偏废

红星新闻：您自己在提案中建议，从负债型向“资产型”养老金制度过渡。什么是“资产型”养老金制度？为什么现在提案？

郑秉文：我国养老金体系总体看是DB型（现收现付制）占主导地位，它包括第一、二、三支柱，而面对人口老龄化，养老金制度出现收不抵支是必然趋势。2019年底中央颁发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出“夯实应对人口老龄化的社会财富储备”。

习总书记在中央政治局集体学习时提出“要加快发展多层次、多支柱养老保险体系”，并指出要增强风险意识，研判未来我国人口老龄化发展趋势，提高工作预见性和主动性。归纳起来，我的理解是，这些文件和讲话的核心思想就是夯实养老金资产，即从负债型向“资产型”养老金过渡。

资产型养老金体系与负债型养老金体系相对应。它主要有三层含义。第一层是表现在体系结构上的平衡性，养老金的三个支柱共同发展、不断成熟，不可偏废、不可走极端；第二层是在制度属性上，缴费确定型的DC型（现收现付制）占主导地位，第二支柱、第三支柱一般都是DC型的；第三层是表现在资产规模上，就是养老金占GDP的比重越来越高，形成良性循环。

OECD成员国的案例说明，对养老金制度而言，一旦走上第二、第三支柱发达的“资产型”之路，这个国家就会站在引领潮流的养老金大国前列。对比前后20年跨度，你会发现，2020年养老金发达的国家，早在2000年就已经很发达了，他们进入了良性循环。

我国养老金的人口红利逐渐消失，夯实养老金应由资本红利递补

郑秉文：为何现在要提到案头？这是个很好的问题。过去我们没有条件提这个问题，外部经济条件不允许，也很难建立资产性的制度，因为改革开放以来，我们的生物收益率太高了，就是人口增长率高、社会平均工资增长率也很高，这时候建立资产型制度，大家没积极性，建立了就面临损失，谁愿意建立？个人有钱都想买房子，政府有钱都想搞项目、搞建设。哪级政府会把那么多资金拨到个人账户里，静悄悄享受2%的利息？

现在的情况不一样了。根据“文化条件”，社会平均工资与人口增长率之和（即生物收益率）大于利率时，养老金采取现收现付制更有效率，反之则应采取基金积累制。1979-2011年生物收益率高达14.6%，2012-2020年降至10.5%，但仍远远高于利率。

据中国社科院世界社会保障中心出版的《中国养老金精算报告2019-2050》预测，从“十四五”开始，生物收益率逐渐下降，2021-2035年为5.6%，2035-2050年3.6%，说明随着“十四五”期末有可能迎来人口峰值和负增长，建立资产型养老金体系的条件将逐渐成熟。中央在这个历史节点提出夯实养老金，说明养老金的人口红利的消失，应由资本红利予以递补。

我建议，在十四五期间，应该把建立“资产型”制度的顶层设计理念提到议事日程上，在“十五五”或者“十六五”期间，我们就该朝这个方面努力，因为这是一个渐进的过程，它需要财税体制配套，不是一两年能够完成的，这就是现在提出来的原因。总之，建立资产型的养老金体系，是应对老龄化这个“百年之虑”的“百年大计”。

平台经济分享经济的新就业群体，“裸露”在基本养老保险制度之外

红星新闻：今年政府工作报告还提到，基本养老保险参保率提高到95%。参保率95%是什么概念？完成难度大吗？

郑秉文：政府工作报告中提到一个量化指标，就是基本养老保险的参保率提高到95%。这个95%是指，养老保险参保法定年龄规定的群体，未参保率不能高于5%。我个人认为，这个目标有可能实现、但也有难度。难在剩余人群的就业特征，导致他们参加基本养老保险的意愿不高。要让他们参保，制度设计上还应该下一番功夫。

这包含农民工群体，他们工作的流动性比较大、季节性比较强，另外，短视心理导致其不愿参保。还有就是新就业形态的群体，他们在多个平台上注册账号，是平台经济、分享经济的就业群体，收入来自好几方，但没有一方签有劳动合同，所以，他自己要是不主动参保，也就裸露在制度之外了。由于他们收入相对较好，自己也不在乎。

红星新闻：今年的政府工作报告点出“发展社区养老”，当前的养老服务行业处在什么水平？

郑秉文：我国在10多年前就提出三种养老方式：居家养老、社区养老和机构养老。实践当中，对居家养老和机构养老的界定内涵比较清楚。居家养老就是在家享受一些登门商品化或半商品化的服务；机构养老就是在养老院养老，唯独社区养老的概念比较模糊。

什么叫社区养老呢？我理解是，要以社区为依托提供融合式养老服务。传统的社区里，社区养老可以覆盖周围的居民楼，提供很好的登门服务，包括收费的和免费的。政府提供的服务也可以通过社区养老辐射到居家养老。

还有一种是新建的大型社区，业主买的房子，在家里就属于居家养老，但社区里也有养老院，又属于机构养老，这时社区养老服务站就会成为核心，为居家养老和机构养老提供各种服务，比如食堂、文体活动、社区老年大学等，这是新建的现代大型社区中社区养老服务的表现形式。

目前，这两种社区养老形式在齐头并进。发展方面，有的地方都很好，有的地方都不好，主要看地区之间的差异性。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=89442>

(来源：红星新闻)

张瑾：综合施策提升养老公共服务效率

2021年3月5日上午9时，第十三届全国人民代表大会四次会议开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。

作为民生信号的释放器，养老也是此次政府工作报告的高频词汇。其中，报告强调推动物业发展社区养老，打造智慧养老新模式等备受关注。

日前，中宏观察员、中国国际经济交流中心产业规划部研究员张瑾就相关话题接受本网记者提问。

记者：您进一步提高我国养老公共服务效率有哪些政策建议？

张瑾：第一，明确养老服务供给中的政府责任。明确政府、社会、家庭和个人在养老中应承担的责任，养老服务作为“准公共物品”，政府不是唯一的资金来源方，个人、家庭与其他服务机构等均承担一定的支出责任。但政府作为养老服务供给的核心与主导，需要在完善制度设计、优化财政支持、强化统筹监管方面做大量的工作。

第二，健全政府购买养老公共服务法律制度。从《政府采购法》层面确立政府购买公共服务的法律地位，把“养老公共服务”的标的纳入《政府采购法》的对象范畴，理顺政府购买公共服务过程中各部门之间权责关系，防止权力滥用。

第三，优化养老公共财政支持制度。充足、稳定而精准的财政投入是政府履行养老服务主体责任、引导养老事业和产业发展的重要体现。必须优化各部门现有的财政公共资金支出结构支持养老服务，比如，国务院办公厅发布《职业技能提升行动方案（2019-2021年）》，要求三年共开展各类补贴性职业技能培训5000万人次以上，健康照护师作为养老服务领域的新职业如果能纳入补贴性培训支持的范围，将为养老服务培训充足的高素质人才。

第四，健全养老公共服务的绩效评价与监管制度。将公共服务支出效率纳入地方政府的绩效考核指标体系和服务监管模式。建立一个多元、公正、科学的政府养老公共服务绩效评价体系。科学设计评价指标体系，将服务对象满意度作为评价的核心要素之一。

第五，健全养老公共服务智慧动态治理机制。建立“互联网+社区”养老公共服务信息共享系统。建立“互联网+社区”大数据平台，连接社会参与系统、照护系统、医疗系统、预防系统、居家系统和社区综合照管服务机构，实现供需对接和实时监督评价。

第六，在全国优选行之有效的智慧养老模式在全国推广。比如，上海在财政资金的支持下进行了积极探索，智慧养老服务水平快速提升。2020年6月，普陀长寿路街道启动了“云颐养院”项目，建立了一支集医疗、信息分析、养老运营为一体的服务团队，通过物联网设备及平台，提供线上医疗和线下生活相结合的服务。建立“5+2”服务机制，家里安装5个装备：全程健康信息采集仪、移动感应器、一键呼叫的装备、智能床垫、拉绳报警器，体征数据即时传给管家，服务机构配备两个管家：养老管家、全科医生管家。后台全面了解老人的身体状况和活动轨迹，有问题及时向养老管家和全科医生管家求助，使得社区独居的高龄老人在家就可以享受医疗养老公共服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=89448>

(来源：中宏网)

智慧养老**全国政协委员、中国光大集团董事长李晓鹏：推进智慧技术融入养老产业**

日前，全国政协委员、中国光大集团党委书记、董事长李晓鹏在接受中国证券报记者专访时表示，我国养老产业前景广阔，光大集团将注重科技和模式创新在养老产业中的应用，积极推进物联网、智能化设备、AI等智慧技术融入养老产业，让“智慧产业”成为老年人的“幸福产业”。

打通产业链助力养老

“我国养老产业前景广阔，但现阶段面临诸多困境，关键在于重构价值链，打通‘养老’‘医养’‘养老金融’等多个产业。”李晓鹏表示，光大集团按照这个逻辑，构建“内部市场”，整合光大旗下金融实业各个板块，取得了一些成绩，但离目标还有一定差距。一方面，养老产业庞大且复杂，单靠一家企业，很难把各个要素、各个环节“链”起来，“网”起来；另一方面，我国人口老龄化的严峻现实要求尽可能用较短时间来积极应对，这就必须要靠新的产业组织形式去推动。

光大集团E-SBU生态圈模式应运而生。李晓鹏介绍，E-SBU发展战略，中文称为“生态圈战略”。用一句话概括，就是“在重点战略业务单元的基础上，发挥光大综合经营和产融合作优势，引入生态圈、数字化要素，体现一个光大特色的协同发展新模式”。

李晓鹏谈到，下一步，光大集团将推进混改，引进战投，吸引更多资本和专业力量加入到养老生态圈建设中来，通过借助各方面力量，共同把蛋糕做大，分享养老产业红利并惠及广大群众。

推进智能化服务

“近年来，光大集团积极推进物联网、智能化设备、AI等智慧技术融入养老产业，让‘智慧产业’成为老年人的‘幸福产业’。”李晓鹏表示，光大集团一直在推进让智能化服务适应老年人需求。在养老服务领域逐渐应用人工智能、5G技术、大数据、云平台等前沿技术，从使用者角度出发，满足老年人最直接、最迫切的需求和解决机构管理中的痛点，让技术运用和需求满足之间更好衔接，真正做到让先进技术为老人服务、满足老人需求。

李晓鹏表示，光大集团未来将注重科技和模式创新在养老产业中的应用，突出科技在光大养老生态圈中的驱动和支撑作用。打造综合服务平台，满足养老客户的载体、设施设备、服务等全方位的健康养老需求，为客

户提供全流程、一站式养老服务。通过供需信息发布与匹配，统计并分析行业情况搭建数据中心，搭建养老市场交易中心。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=89402>

(来源：中国证券报)

跨越“数字鸿沟” 加快适老化创新，让老年群体享受到数字化便利

网约车、扫码支付、网上购物、预约挂号，对于年轻人来说轻车熟路的数字生活，如今却成了很多老年人难以逾越的“数字鸿沟”。尤其是疫情之下，每个人出行必不可少的健康码，却变成很多老年人的“拦路虎”。在今年的政府工作报告中明确提出，完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

“如何帮助老年群体适应数字化、智能化时代，是值得全社会共同关注并努力解决的问题。”在今年全国两会上，全国人大代表、海尔集团总裁周云杰提出《关于让老年群体享受到数字化智慧化便利的建议》，引起许多代表委员的共鸣及舆论关注。

老年群体遭遇“数字鸿沟”

最新的《中国互联网发展状况统计报告》显示，截至2020年12月，我国网民规模达8.98亿，但60岁及以上网民占比仅为11.2%。与此同时，民政部数据预测“十四五”期间全国老年人口将突破3亿，将由轻度老龄化迈入中度老龄化。

两项数据对比可以看出，科技加速发展和老龄化程度加深存在冲突，“数字鸿沟”不容忽视。

尤其是疫情期间，更多生活场景从线下转到线上，让无法熟练使用智能手机、不会上网的老年人无所适从。以医院的自助挂号机为例，虽然配备了较为清晰的使用方法指引，不少老年人仍需要志愿者协助才能完成挂号，而网上预约挂号更是少有老年人能独立操作，同样的情况还发生在安装APP和扫描二维码等实际生活中。

2020年11月24日，国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，明确提出：聚焦涉及老年人的高频事项和服务场景，切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的突出困难。

“在国家政策背景下，着重研究便于中老年人使用的智慧家庭产品，降低使用门槛，对于缩减‘数字鸿沟’、积极应对人口老龄化国家战略的实施具有重要意义。”在周云杰看来，不仅要通过适老化的物联网技术，帮助老年人熟练掌握并操作数字产品，更重要的是，企业主要围绕老年群体的行为习惯和特点，构建契合用户需求的场景，这才是解决问题的关键。

加快适老化革新

当前，智慧家庭解决适老化问题已经成为共识。一些企业已经开始寻求创新。据了解，截至目前，海尔智慧家庭围绕用户需求已经细分出30多个场景，其中也基本覆盖老年人衣食住行各方面康养需求。例如，只需语音就能完成电视开关机、换台等操作；带有智慧屏的冰箱，可以提供专属健康食谱以及采购食材；智慧卧室可以帮助老人入睡、提供风险预警；升降式马桶解决老年人下蹲和站立存在的风险等，这些解决方案从老年群体生活的场景出发，通过适老化设计，让老年人充分享受智慧家庭带来的便利。

然而，由于跨品牌的智能家电之间存在“不互联、不互通”的问题，直接增加了老年人学习使用过程中的难度。

因此，周云杰在两会上提出，在国家政策和相关部委支持下，研究编制面向老年群体的智慧家庭场景的产品和服务标准，并形成相应的标识认证体系，对满足标准的智慧家庭适老产品和服务进行认证，加入产品推广目录。

“在高科技发展与人口老龄化进程中，如何提高老年人生活品质，让他们更有获得感、幸福感、安全感，不但关乎企业公民的社会责任，同样关乎整个社会公平正义的实现。”周云杰说，每个人都会变老，关心老年人，也是关心每个人的未来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=89415>

(来源：工人日报)

中国老龄人口将突破三亿人，李彦宏雷军王小川等代表委员为智慧养老建言献策

2021年全国两会在春暖花开的3月初期召开，传递出鲜明信号，“智慧养老”成为部分代表和委员们关注的焦点。

“十四五”期间，我国老年人口将突破3亿人，这意味着我国将从轻度老龄化迈入中度老龄化阶段。2021年《政府工作报告》中指出，要持续优化养老服务供给，大力发展社区嵌入式养老服务机构，更好培育养老服务市场。

养老事业的发展是社会文明程度的重要标志，做好养老服务工作是一项涉及千家万户的民生大事。

优化养老服务，代表委员们有话说

为进一步深化养老服务业改革，完善居家和社区养老服务体系，积极创新居家和社区养老服务模式，满足老年人养老服务需求，参会代表和委员们纷纷表达了自己的想法。

李彦宏——加快推动智慧养老进社区

全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏在提案中表示，建议相关部门加强政策引导，鼓励更多智能设备进社区，拓展和深化智慧养老服务。

首先，加速实现与老年人相关的医疗服务与健康管理服务智能化，通过智能音箱、可穿戴设备等智能产品帮助老年人对健康医疗数据进行收集与跟踪。其次，加快建设搭载在智能设备中的适老化综合管理信息服务平台，打通社区服务资源和卫生医疗资源，面向老年人提供家庭医生、慢病管理、紧急呼叫等综合服务。第三，引导企业扩大适老化智能设备供给，全面普及以语音为核心，结合眼神、手势等多模交互的人工智能助手，将其搭载到老年人常用的设备中，让老年群体在日常生活的各个场景都能享受到科技发展带来的便捷。最后，依托人工智能产品和技术，在具备条件的城市选择老年人较多、陪护需求较高的社区进行智慧养老试点。

雷军——帮助老人融入数字生活

全国人大代表、小米集团创始人、董事长兼CEO雷军建议，在老年人数字生活方面，推动数字化服务尽快纳入国家信息化基础设施建设；指导建立智能技术适老化标准体系；推动智能技术适老场景与新兴业态融合发展；引导和鼓励全社会共同助力智能技术适老者的宣传推广。

王小川——帮助老人跨越“数字鸿沟”

全国政协委员、搜狗公司CEO王小川在提案中表示，人工智能、5G等技术是推动产业升级和解决劳动力不足的有力抓手。机器对人力部分替代，会在养老等产业中弥补劳动力不足。机器辅助下人获得能力的延伸，会在自动辅助驾驶等通用生活场景中改变老龄人口的行为能力。建议不仅要做好互联网应用的适老化改造，还要在老龄化社会的基本前提下考量数字经济产业政策的全面和平衡，帮助老年人跨越“数字鸿沟”。

周燕芳——构建多层次社会保障体系

全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳建议，进一步构建起多层次社会保障体系。周燕芳认为，多元化一定是未来养老服务的大方向，同时，提升老人支付能力是当前亟待解决的问题，它将有效调动更多市场主体参与的积极性，有助于养老服务真正形成大生态、大产业。

杨蓉——建立智能化养老服务平台

全国人大代表、山西省太原市金刚里社区民警杨蓉建议，围绕健康养老服务需求，建立健康养老数据标准体系，将健康数据与养老数据融合互通，形成统一信息资源库。另外，建立智能化养老服务平台，以智能可穿戴设备为终端，以社会养老服务资源为保障，实现实时监护、历史活动轨迹查询、健康档案管理、SOS紧急求救、越界报警等应用，为老年人提供一站式养老科技服务。

可见，智慧养老并不是简单的替代，而是要真正为老人“赋能”。

“智慧养老”托起老人幸福晚年

近年来，我国人口老龄化程度加深。据国家卫健委数据显示，我国60岁以上的老人数量为2.49亿，65岁以上的老人数量约1.67亿。其中，1.8亿以上的老人都有慢性病种，失能、部分失能的老年人口高达4200万，占老年人口总数的11.8%。另据国家统计局数据显示，近30年来，我国老年人口抚养比由不足9%上升到17.8%。

这些数据背后，催生出智慧健康养老产业市场。人工智能、大数据、云计算、物联网等信息技术与健康养老的结合，出现了很多新业态、新模式，同时鉴于居家养老需求及国家政策的推动，吸引了众多创业者，数百上千种产品被开发，仅工信部发布的《智慧健康养老产品及服务推广目录（2020年版）》中，就包含118款智慧健康养老产品。工信部等部门预计，到2025年我国老年用品产业总体规模将超过5万亿元。

所谓智慧养老，是指面向居家老人、社区及养老机构传感网系统与信息平台，并在此基础上提供实时、快捷、高效、低成本的，物联化、互联化、智能化的养老服务。智能药盒、智能轮椅、陪伴机器人、智能血压仪、智能护理床……众多智慧养老产品在帮助老人解决紧急事件和实际困难的同时，也提升了老人生活的幸福感。

譬如，老年人戴的“智慧腕表”，通过纳米传感器实时采集佩戴者心率、血压、血氧等生理数据。当老人身体感到不适或遇到突发险情时，平台将自动预警，并第一时间将信息反馈给家属，服务人员也会在第一时间联系老人、家属确认当时的情况，让老人及时得到救助，避免不良情况的发生。

值得注意的是，在养老硬件提升的同时，养老服务也在依托技术手段不断升级。“十四五”规划建议明确培育养老新业态，提出构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系的新目标。

为此，不少养老机构联合社区便民服务中心推出居家养老综合服务类平台，从代买生活用品到预约上门问诊，只要一下单就可把相应养老照护服务送上门。与此同时，一些养老机构还开始探索居家养老新路径，根据每位老人的特殊需求定制个性化养老方案，精准服务每一位老人的需求。

可见，智慧养老设备和服务从“秀”到“用”，将逐步实现老年人与科技的“共生发展”，以更有温度、更有质感的服务，实现从“养老”到“享老”式的跨越。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=89416>

(来源：央广网)

莫让“下一页”影响老年人数字生活

近日，全国人大代表朱国萍表示，其在两会前调研时发现，老年人并不是不会用智能设备，更不是抵触数字化，而是有时候实在是眼睛看不清、手指会按错，有时候会因为看不清“下一页”而犯错。

数字化、智能化也需要同时考虑“人性化”。少了人性化，数字化、智能化的“最后一公里”就没法做好。3月5日，李克强总理在政府工作报告中提到：“推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。”

要消除“数字鸿沟”，与其让老年人适应互联网新技术，不如通过人性化措施让新技术适应老年人，也就是我们常说的“适老化改造”。从今年1月起，工信部在全国范围内组织开展为期一年的互联网应用适老化及无

障碍改造专项行动，首批将完成115个公共服务类网站和43个手机应用程序（App）的改造。像上海一网通办“随申办”App已经专为老年人推出了“老年专版”，其版本放大了显示字体，将老年人常用的随申码、医疗付费“一件事”、公交码以及地铁码集中展示，方便了老年人操作使用。

在智能化应用的适老化改造中，也可以更多发挥年轻人，特别是家庭成员的作用，像QQ尝试将子女的引导作用直接发挥出来，推出了“屏幕共享”与“远程协助”功能，让子女“手把手”解决操作难题，大幅改善老人们的上网体验。

通过适老化改造，老年人使用智能手机、APP将更简单、更便利，老年人的数字生活也将越来越精彩。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=89423>

(来源：新民晚报)

健康管理

老年人如何消除孤独活得健康？

我国心血管疾病患病人数近年来明显增多，随着老年人口的增长，我国正面临着人口老龄化问题，而老年人群精神卫生服务需求也越来越大。因此，一种新型的学科应运而生：双心医学。

双心医学又称为心理心脏病学，是研究与处理心脏疾病与情绪、社会环境和行为相关的科学。双心医学强调在临床治疗中关注患者躯体疾病的同时，关注患者的精神心理状态，改善患者的心血管疾病预后，实现患者躯体和心理的完全康复。

现已公认，抑郁是冠心病的独立危险因素。研究发现在普通人群中，患有抑郁的人群发生冠心病的概率是没有患抑郁人群的1.5至2.0倍；而在冠心病患者中，合并有抑郁的人群远期发生心血管事件的危险度是未合并抑郁的2.0至2.5倍。

抑郁的临床特点表现为突出的持续的负性情绪，常常伴有慢性躯体疾病，出现认知损害、功能障碍，且自杀风险高。老年人抑郁障碍早期识别困难，主要原因为临床异质性较高，与年轻患者相比，老年抑郁症患者情绪低落不突出却多表现为失眠、食欲差以及各种各样的躯体不适，如胸闷、呼吸不畅、心悸、头晕、腰背痛、腹部不适等，部分患者还存在明显的认知损害。

焦虑是心血管疾病患者最常见的精神心理问题，焦虑作为冠心病的独立危险因素，可预测冠心病和心脏死亡的发生。

另外，精神心理问题在其他心脏疾病中的影响也不容忽视。抑郁在心力衰竭患者中的发生率高达21.5%，随着心力衰竭的严重程度越高，抑郁的发生率越高，且抑郁对心力衰竭患者预后的影响较大。高血压患者中焦虑的发生率高达50%左右，高血压的控制程度与焦虑的存在与否密切相关。心律失常患者、心脏介入及外科手术前后患者容易合并焦虑或抑郁，导致治疗效果下降，生活质量受到严重影响。

据悉，双心医学是将“关注精神心理卫生”作为“心脏整体防治体系”的组成部分，立足于心血管疾病的学科体系，对心血管疾病受到来自精神心理因素的干扰或表现为心脏症状的单纯精神心理问题，进行必要、恰当的识别和干预。“双心门诊”、“双心查房”模式的理想方式，是培养既懂心脏疾病又懂心理知识的临床“双心”医生，从疾病整体的角度对心血管病合并的精神心理障碍早期识别、早期诊断及综合治疗。

精神应激是公认的心血管疾病危险因素，也是导致患者生活质量下降的重要原因，帮助患者提高有效应对精神应激的能力对心血管健康极其重要。因此，双心医学不仅是关注患者的精神心理，而是完整心脏康复治疗的一部分。

老年人已经成为这类疾病的重点受害者。在这些来的“老年心血管病”门诊工作看来，同时有心脏病和心理障碍者比例较高。

有些老年人，有时自暴自弃，喜欢念叨着“活一天算一天”，似乎“生无可恋”，对生活没有期待，对疾病也比较消极。因此，对于这类老年患者，除了药物治疗，心理疏导极为重要，而家人的关爱和社会的认同也必不可少。

首先，创造密切接触社会的条件老人应在身体力行的情况下，努力扩大与社会的接触面。

第二，要“活到老，学到老”学习是无止境的，不断地学习既可以继续发挥自己的专长，为人类作贡献，也可以选择一些兴趣爱好之类的知识，开阔自己的视野。

第三，尽量与年轻人交朋友。把经验传授给他们，也通过与年青人的接触，感染上青年的朝气和活力。而且还应该多与少年儿童接近，与他们一起参加活动，这样才会使自己变得年轻起来。

第四，培养广泛的兴趣爱好。老年人空闲时间较多，可以利用空闲时间培养广泛的兴趣爱好，如种花、养鱼鸟、下棋、集邮、绘画、旅游、学拳、跳舞等。不仅仅要积极参加类似的活动，重要的是要钻进去，只有这样才能从中获得无限乐趣。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=89429>

(来源：腾讯网)

养老金融

全国人大代表周燕芳：住房反向抵押养老保险，改善老年人生活质量

“十四五”末期，老年人口规模估计将达到3亿人，我国将进入“中度老龄化”社会。住房反向抵押养老保险，作为“以房养老”创新型金融产品，有助于改善老年人生活质量、减轻社会保障压力。

2020年1月23日，中国银保监会等13部门联合发布《关于促进社会服务领域商业保险发展的意见》，特别指出关于优化老年人住房反向抵押养老保险支持政策的重要性，在符合住房反向抵押养老保险产品发展特点的地区，优先试点出台专项支持政策，对于积极发展养老普惠金融有重要意义。

加快发展“以房养老”，首先要完善住房反向抵押养老保险产品的设计，建议由行业协会或监管部门牵头，通过精算模型设计跨周期及多层级的统一房养老产品，满足市场需求及降低市场风险。同时，加大业务发展的政府支持力度。建议银保监会联合司法部、民政部门、税务总局等相关部门共同建立支持业务发展的制度，对公证、抵押、继承、交易税费等事宜的流程进行简化对业务费用进行优惠；建议银保监会推动以房养老保险保单的资产证券化的试点，以盘活固定资产、降低流动性风险，提高保险公司及其他金融机构对市场的参与度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=89443>

(来源：新民晚报)

社会保障

推进第三支柱养老金融

今年全国两会期间，养老问题特别是对第三支柱养老保险讨论的热度持续升温。政府工作报告首次将“规范发展第三支柱养老保险”纳入其中，金融业代表委员几乎人手一份对此问题的提案和建议。

中国发展研究基金会发布的《中国发展报告2020：中国人口老龄化的发展趋势和政策》预测，到2022年左右，中国65岁以上人口将占到总人口的14%，到2050年中国老龄化将达到峰值，65岁及以上的老年人口将达3.8亿，占总人口比例近30%。

随着我国人口老龄化加速到来，在养老第一支柱给付压力日益加剧、第二支柱覆盖面相对不足的背景下，第三支柱被寄予厚望。然而摆在我们面前的现状是，真正具备养老功能的第三支柱养老保险产品还不够丰富，民众参与度和覆盖面相对较低。

对此，代表委员们表示，应明确第三支柱的涵义、内容和范围，与普通金融产品相比要体现一定的优势，并强调享受税收政策的主体是账户持有人，而不再是产品。此外，开发适合新业态灵活就业人员及低收入群体的养老保险产品。

界定第三支柱养老保险

“我国以养老为名的金融产品种类看似很多，但是否属于真正意义上满足养老需求的第三支柱养老产品，仍需要界定和规范。”全国政协委员，上海银保监局党委书记、局长韩沂表示。

虽然长期以来学术界对养老保障体系三支柱模式研究讨论较为热烈，部分政府部门也常在统计信息、研究材料中使用三支柱的说法，但实际上对于养老保障体系三支柱的具体涵义、内容及统计范围等重要问题迄今没有明确阐述。

对此，韩沂建议多部门共同研究，尽早明确第三支柱的具体涵义、内容和范围，特别是第三支柱产品由金融机构提供，个人自愿购买，市场化程度强，具有鲜明的金融属性，应当明确养老金融产品的具体标准，并以正式文件形式予以公布。

多位代表委员进一步表示，建议保险机构先行开展第三支柱试点。全国人大代表、太平洋(3.350,0.00,0.00%)寿险上海分公司副总经理周燕芳和全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁均提出，将保险系产品作为第三支柱发展初期的产品主体，支持保险业先行先试养老金第三支柱并进行深化和扩大推广，有效保证养老金和长期储蓄功能的充分发挥。

全国政协委员、中国人寿保险(集团)公司董事长王滨则建议，选择大型金融保险机构先行开展试点，探索多层次、多形态养老金融产品体系的业务新模式，更好满足不同年龄段、不同收入水平、不同风险承受能力人群的差异化养老需求。

允许三支柱间转换

当前，加快构建统一的个人养老金账户制度，实现三支柱间转换流动，已成为破解第三支柱发展难题的关键一环。

我国基本养老保险和企业年金（职业年金）均建有个人账户。但第三支柱采用产品制，与账户制相比，个人参保时需要做产品选择，产品之间也难以相互转换，税收和财政优惠政策也只能针对具体养老产品。全国政协委员、交银施罗德基金总经理谢卫认为，我国企业年金制度设计中，给予个人缴费按4%在税前扣除的税收优惠政策。由于企业年金和第三支柱实行相互隔离的税收优惠政策，未能参加企业年金的个人在参加第三支柱时，不能叠加使用企业年金个人缴费税收优惠政策，进一步影响第三支柱的整体规模。

“建议以账户制为核心，强调享受税收政策的主体是账户持有人，而不再是产品，打破养老产品壁垒，推动个人养老金产品多元化发展。”全国人大代表、国家开发银行湖南分行资深专家梁庆凯表示。

多位代表委员也表达了类似的观点。周燕芳表示，探索建立养老金第三支柱专属账户体系，对第三支柱下银行、保险、信托等各类投资管理机构发行的养老产品账户打通，进行资金管理、投资管理等的统一归集，并享有相对应的财政政策。王滨进一步表示，应加快构建统一的个人养老金账户制度，三支柱间共享信息，实现不同层次养老产品的便捷转换和退出，便于居民在长周期中根据自身经济状况、家庭结构、风险偏好等变化，统筹规划和动态安排。

扩大第三支柱参与度

第三支柱养老保险不应仅是针对纳税人，而应面向全民，特别是一些低收入群体。2020年12月9日的国务院常务会议提出，要针对新产业、新业态从业人员和各种灵活就业人员需要，开发合适的补充养老保险产品。孙洁表示，应大幅提升第三支柱的民众参与度和覆盖面，目标实现全人口10%以上的覆盖，弥补第二支柱在覆盖面上的不足。调动多种金融机构主体积极性，缓和金融机构“供给侧”的顾虑，丰富养老金融产品的选择。通过充分的、符合市场规律的竞争，释放商业渠道销售潜力，通过市场规模的扩容和充分的竞争逐渐降低市场供给商业养老产品成本。

“传统的养老产品有利于正规就业人群，不利于在广大农村推广。”对此，梁庆凯建议，在乡村振兴战略中推进以账户制为核心的农民个人养老金试点。当前乡村振兴战略徐徐铺开，各级地方政府正在研究盘活农村集体土地、宅基地等资源，如何将个人养老金制度与传统的“城乡居保”相结合，不仅可以充分保障乡村振兴战略实施过程中的农民利益，还能够打通一、二、三支柱资金屏障，提高养老资金流转、投资效率。

韩沂建议，对于收入达到一定程度的人群，以税收优惠政策引导其将收入的一部分投入第三支柱养老保险；对于收入较低或无法享受税收优惠的人群，则以财政补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89392>

(来源：中国银行保险报网)

体彩用公益之举化解养老难题

尊老、爱老、敬老，是中华民族的传统美德。一直以来，中国体育彩票坚持为养老公共服务提供大力支持，全国体彩人广泛开展公益慰问活动，以实际行动关爱老年人，营造出厚德仁爱的社会氛围。

如今体育彩票公益金的使用从不止步于体育范畴，而是在社会保障、脱贫攻坚、医疗救助、教育助学、法律援助、残疾人事业、养老公共服务等民生领域都作出了重要贡献。

用于支持居家和社区养老服务改革试点的中央专项彩票公益金，是指2016年至2020年期间，中央财政安排的用于支持试点地区开展居家和社区养老服务改革试点的中央专项彩票公益金。

这部分资助金由试点地区统筹其他渠道的政府补助及社会资源，用于支持城乡敬老院、养老院等养老机构开展延伸服务；支持养老护理人员队伍建设，加强专业服务人员培养，增强养老护理职业吸引力，提升养老护理人员素质；支持老城区和已建成居住（小）区通过购置、置换、租赁等方式开辟养老服务设施，支持依托农村敬老院、行政村、较大自然村利用已有资源建设日间照料中心、养老服务互助幸福院、托老所、老年活动站等农村养老服务设施，满足城乡老年人特别是空巢、留守、失能、失独、高龄老年人的养老服务需求等项目开展。

数据：

2013年至2019年，以体彩公益金为重要组成部分的中央专项彩票公益金累计投入60亿元，用于养老公共服务，致力于为空巢老人排忧解难、助独居老人安享晚年。

2019年，中央专项彩票公益金投入10亿元用于养老公共服务项目，主要用于支持地方开展居家和社区养老服务改革试点。此外，还有很多体彩人自发上门敬老助老，老年人一直是彩票公益金关爱的对象，尤其是贫困、独居、高龄等老年群体。

事例：

在陕西，各级部门大力发展城市社区老年人日间照料中心和农村互助幸福院建设，创新居家和社区养老服务模式，着力构建社区居家养老服务体系 and 农村留守老人关爱服务体系。近年来，已累计使用省级彩票公益金22.52亿，建成各类养老机构及服务设施13894个。其中，城市日间照料中心960个、农村幸福互助院12132个，分别覆盖了33.4%的城市社区和71.29%的行政村，特别是11个深度贫困县的农村互助幸福院实现了全覆盖。2019年，黑龙江省鹤岗市获得全国第四批居家和社区养老服务改革试点地区资格。在中央专项彩票公益金的支持下，鹤岗大力推进养老服务项目，全年建设14个居家和社区养老服务中心，打造设施功能全面的老年人服务场所、建设养老护理培训基地、开展“时间银行”养老志愿服务试点。在公益金的大力支持下，鹤岗的养老设施从零星散落到统筹布局，养老服务从能力不足到专业发展，妥善解决了人口老龄化问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=575&aid=89398>

(来源：中国体育报)

全国政协委员郑秉文：发展多层次养老保险体系强化“第三支柱”

2021年全国两会期间，全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文接受了新华网专访。郑秉文今年带来的提案涉及医疗、养老等领域。他表示，政府社会保障工作始终坚持以人为本，发展多层次养老保险体系要渐进式做好制度设计。

今年的政府工作报告提出，提高退休人员基本养老金，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。

何谓“第三支柱”？郑秉文介绍，在我国，第一支柱为基本养老保险，第二支柱即企业年金和职业年金，第三支柱包括个人储蓄性养老保险和商业养老保险。

郑秉文认为，长期看，中国三支柱养老保险制度体系的改革取向，应以基金积累为基础的“资产型”养老金制度模式，而非以现收现付为基础的“负债型”养老金制度模式。

郑秉文表示，“提高退休人员基本养老金”写入今年的政府工作报告，意味着从2005年起，将连续17年上调基本养老金，报告指出2021年将进一步提高退休人员基本养老金待遇，充分彰显我们党执政为民的理念。基本养老保险制度在收入端连续减费减收，但在支出端退休人员的养老金待遇却一点也没受影响，这些负担完全是由财政给予解决。财政对社会补贴转移支付力度是逐年加大，这充分说明政府社会保障工作始终坚持以人为本。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》提出，要健全养老保险制度体系，促进基本养老保险基金长期平衡。完善划转国有资本充实社保基金制度，优化做强社会保障战略储备基金。发展多层次、多支柱养老保险体系，规范发展第三支柱养老保险。

郑秉文表示，我国养老金体系发展还不平衡、不充分，急需强化第二、第三支柱。尽快扩大企业年金的参与率，引入“自动加入”机制，同时尽快出台第三支柱的顶层设计。“应该推出一个完整的、容纳所有金融产品的第三支柱制度设计方案。”他建议，应让税收优惠政策落在账户持有人身上而非产品上，让账户持有人能够用一个账户“通吃”所有合格金融产品，以提高第三支柱的便利性和可及性。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89403>

(来源：新华网)

借力美丽城镇建设，助推养老事业发展

在力洋镇敬老院里，今年76岁的郑阿姨每天吃完午饭后就会和其他老人一起走路散步。每隔半个月，工作人员还会帮她检查身体，缓解颈椎疼痛。“这里房子很新，每天有专人照顾，不仅吃得满足，住得也舒心。”郑阿姨说。

力洋镇敬老院为公建民营敬老院，引进养老专业服务团队后，推出了采摘种植、联谊活动、精神慰藉、临终关怀等特色服务，以满足入住老年人多元化服务需求。敬老院还设有一个“智慧医疗室”，老年人可一次性自助式完成身高体重、血压心电、脂肪血氧等20余项检测。据了解，该敬老院目前入住老人55位，对提供的医养结合服务均表示满意。

“美丽城镇建设要实现‘生活美’，老年人是不可或缺的重要一环。”县美丽城镇办工作人员表示，截至2020年底，我县60岁及以上户籍老年人口有近14万人，且每年以4%至5%的速度不断递增。破解养老难，让城镇老人幸福安享晚年，逐渐成为美丽城镇建设工作的一项重要内容。近年来，我县通过建设护理队伍、优化养老机构布局、建设智慧养老服务平台等举措，进一步助推全县养老事业发展。

一方面狠抓护理队伍专业化，通过建设县级养老护理员培训基地和利用各类培训机构，加强对养老服务机构管理人员、专业护理人员职业道德和职业技能的培训，稳步推进乡镇（街道）养老院、养老照料中心、居家养老服务中心等养老设施建设和运营，实现扩面与提档并举。另一方面，在全县推进医疗卫生服务和养老服务的有效结合，目前西店镇敬老院、兴华老人乐园等2家养老机构在院内设医务室，县社会综合福利院、梅林街道敬老院、金中养老中心等3家与医疗机构合作在院内设立医疗机构（点），其他15家养老机构、415个居家养老服务站（中心），也通过签订医疗服务协议等方式实现医养结合，优先提供巡诊诊疗、康复指导、远程医疗等服务。

此外，我县还启动养老服务“十四五”规划编制及社会养老体系建设、居家养老服务建设等资金管理政策的修订，在政策层面为养老事业发展提供保障，初步形成以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，进一步优化养老机构布局。

“面对美丽城镇建设的大好机遇，我县也将乘势而上，不断增强硬实力，以发展优质养老为重点，让当地老人能够就近享受优质养老服务。”县美丽城镇办工作人员表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=89404>

(来源：宁海新闻网)

聚焦“养老保险第三支柱”

经济之声专题报道《两会金融关键词》，8日聚焦“养老保险第三支柱”。

“养老保险第三支柱”指的是个人养老储蓄计划，由个人自愿缴费，体现个人养老责任，产品体系涵盖了保险、银行、资管等多种类型。今年的政府工作报告强调，实施积极应对人口老龄化国家战略，并特别指出，要健全多层次社会保障体系。目前，第三支柱已经成为这个体系中越来越重要的组成部分。全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁指出，目前我国的养老保障体系内部发展还不均衡，第三支柱养老的发展还相对滞后，未来，随着人口老龄化等压力，推动第三支柱建设已经迫在眉睫。

孙洁说：“第一支柱就是基本养老保险，我们叫‘一枝独大’，现在发展的空间已经比较饱和，基本养老保险现在覆盖了13亿人群，但是随着人口老龄化，领取养老金的人数越来越多，领取的期限越来越长，因此现在已经在压力很大。第二支柱企业年金发展非常缓慢，所以一支柱和二支柱都没有更大的发展空间，这个时候就得开始考虑从第三支柱作为切入点，加快养老保障体系，一个多层次的养老保障体系的建立。”

第三支柱养老保险属于个人税收递延型的养老保险，只有缴纳个人所得税，才能享受相应的税收优惠。因此，购买有一定的门槛。孙洁说，2018年，第三支柱已经开始在上海、苏州和厦门试点，不过，从试点的效果来看，并没有达到预期目标。“税延养老保险特别是第三支柱养老保险，它从经济比较发达的地区或者城市开始试点，居民的消费能力、购买能力、投保的意愿、意识都还是比较强的，但正好赶上2018年个人所得税的起征点提高了5000以上。这个时候，真正的纳税人减少了，至少月收入得在2万元以上才有可能购买这样一个险种，要求的收入水平会比较高，这就决定了税延养老保险现在的受益面比较小。”

那么，怎样解决养老保险第三支柱的门槛问题？对外经贸大学保险学院教授王国军说，一些国外的经验值得借鉴。“交个人所得税的人才能享受这种制度是必须改变的，像德国有一个叫李斯特养老金，这种养老金针

对的是普通大众，更主要的是对低收入人群有好处。你不交个人所得税没有关系，因为现在个税的信息系统做得已经非常强大，你虽然不交个税，但是我也知道你的收入，这些都记录在案的。如果你买了这个保险，那我就可以给你补贴，你不需要再交个人所得税。”

建立多层次的养老保险体系，是积极应对人口老龄化、促进养老保险制度可持续发展的重要举措。孙洁认为，未来要加大对第三支柱产品的政策支持力度，出台一揽子强有力的激励政策。第一，要增加税收优惠或者税收递延的税收力度。第二，希望加快试点，扩大试点的城市，把这个面推开。第三，在税收优惠这块，中国人的税收理念不是特别强，不论税收优惠也罢，税收减免也罢，反正因为这些保险他得退休以后才能享受到，所以感觉比较遥远。能否把税收优惠政策改成财政补贴呢？购买保单的时候直接就可以享受。第四，需要有财政补贴，对中等收入甚至低收入的人通过补贴方式进行缴费，我们叫配比缴费或者配比补贴，通过这种方式让更多人自主参与投保商业养老保险。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89405>

(来源：央广网)

人口老龄化话题备受各界关注，中国人保董事长罗熹谈税延养老

人口老龄化话题备受各界关注。

3月2日，中国人保集团董事长罗熹在国新办新闻发布会上回答澎湃新闻记者提问时表示，现在中国进入老龄人口之多，进入老龄社会之快和养老的事业发展任务之重，是世所罕见的。与一些发达经济国家相比，我们养老体系应该还是比较完整的，基本养老应该说基本实现全面覆盖，10亿多的人口享受基本养老。

但罗熹同时表示，中国的企业年金、职业年金和团体的年金也在逐步发展，但是比重相对比较少一些，大概六七千亿。个人养老这一块，相对来说发展速度会比较慢一点，尤其是跟西方的发达国家比，这个比重非常小。

在他看来，第三支柱对于其他的两个支柱来讲，它的作用不太一样，有它显著的特点。第一个特点就是针对高收入阶层，对个人养老提供一个渠道，提供一种方式；第二个就是它给新型业态的从业人员、多种方式的从业人员提供一种养老的保障，这是商业的保障；第三个可能更重要的一点就是通过这种长期的养老保障的资金来促进资本市场的健康发展，包括跨周期的投资。

“我们国家短期投资比较多，长期的跨周期的投资比较少，所以养老金进入，特别是商业养老金的进入，应该对资本市场的健康发展会有比较大的促进作用。”罗熹说。

据罗熹介绍，养老金的改革是应对老龄化社会的一个重要举措，中国人保积极发展商业养老保险产品，利用传统的寿险产品，为个人的养老准备养老金，现在已经达到了3300亿元。根据银保监会的部署，人保还积极研发适应各层次养老人群的商业保险产品。

与此同时，中国人保在上海、福建和苏州这些地区开展税延养老业务。罗熹直言：“税收的力度我们感觉还不够。今天早上我们有同事还跟我说，最好是个人收入用于养老的能免税，但这个可能还需要国家进行多方面的综合的平衡。”

此外，中国人保还率先探索了住房反向抵押养老保险业务，在29个城市开展业务。但罗熹认为，中国老百姓习惯于自己持有住房，但在年纪大了以后怎么能为养老来提供财务保障呢？这个应该打开一个通道，人保在这方面也在积极地进行探索。

罗熹谈到，中国人保还积极承办长期护理保险，解决高龄失能失智老人的护理难题，同时积极开展养老产业的建设；旗下的人保健康也在跟国际上一些成熟的健康保险机构进行合作。在参与管理养老保险基金上，人保自己的养老保险基金现在管理的企业年金、职业年金已经超过了2500亿元，去年增长了一倍多，去年收益率达到10%以上，较好地发挥了养老资产的保值增值的作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89428>

(来源：澎湃新闻)

养老第三支柱迎新机遇，金融机构挖潜“老有所养”新蓝海

2021年全国两会开幕，老龄化挑战、养老问题成为两会一大关注热点。

根据民政部公布的最新预测数据，到“十四五”期末，中国将进入“中度老龄化”社会，60岁及以上老年人口规模将达到3亿人。

记者获悉，今年多位全国人大代表和全国政协委员带来了“养老相关的建议和提案，包括加速推动第三支柱养老保险规范发展、丰富养老产品供给与服务、对相关养老金融产品加大税收优惠力度等。

在3月2日的国新办新闻发布会上，中国银保监会主席郭树清也提出，规范发展第三支柱养老保险等保险服务。保险业业内人士普遍认为，我国第三支柱养老保险将迎来最好的发展机遇。

除了加大商业养老参与第三支柱建设支持力度外，全国人大代表、银保监会信托部主任赖秀福表示，还要调动银行、保险、信托、基金等各类金融机构主体积极性，增加金融机构供给能力，丰富养老金融产品的选择。

利好头部险企：发力养老“三支柱”建设

众多金融圈内的代表和委员，将焦点放在第三支柱养老保险的建设上。

比如监管方面，赖秀福建议，加大对养老金第三支柱的支持力度，强化制度建设，包括加强顶层设计、扩大第三支柱覆盖面和供给能力等。全国政协委员，上海银保监局党委书记、局长韩圻则建议，明确“第三支柱”含义、内容和范围；加大税收和财政优惠补贴政策力度和覆盖面等。

又如行业方面，全国政协委员、中国人寿集团董事长王滨的提案聚焦第三支柱养老保障体系建设。全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳建议推进商业养老保险参与养老金第三支柱建设。

据了解，当前，我国初步形成以基本养老保险为基础，以企业（职业）年金为补充，与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”养老保障体系。

“第一支柱的替代率和第二支柱的覆盖范围均有限，第三支柱成为最优选择。”周燕芳分析指出，我国现行养老保险体系三大“支柱”发展极不均衡。第一支柱基本养老保险“一枝独大”，未来随着老龄化程度的不断加深，收支压力将更加凸显，国民养老将面临更大的挑战。第二支柱企业年金和职业年金发展迟滞且空间有限，难以突破覆盖面小等困境。

据中国保险行业协会发布的《中国养老金第三支柱研究报告》预计，未来5~10年间，将会有8万亿~10万亿元的养老金缺口。在此背景下，国家政策正在推动养老第三支柱崛起。

“发展第三支柱养老保险”，成为近两年多次在重要政策文件和公开场合中被提及的关键词。党的十九届五中全会提出，实施积极应对人口老龄化国家战略。2020年12月9日国务院常务会议明确将商业养老保险纳入养老保障第三支柱加快建设。2020年12月召开的中央经济工作会议上也提出“要规范发展第三支柱养老保险”。

“在国家自上而下的大力推动下，‘十四五’时期，我国第三支柱养老保险将迎来最好的发展机遇。”周燕芳也提出，明确商业养老保险发展定位，鼓励产品服务创新。建议将保险类产品作为中国养老金第三支柱发展初期的产品主体。支持保险业先行先试养老金第三支柱并进行深化和扩大推广。

国泰君安最新研报分析认为，养老第三支柱的崛起利好大型险企。商业保险公司得益于前期产品试点经验，预计更利于抢占个人商业养老市场先机，预测对人身险保费的增量贡献在1.6%~7.8%。大型险企得益于产品端的经营资质以及服务端养老产业布局，预计更容易满足客户从“赚取养老金”到“运用养老金”的一站式养老需求。

金融机构入局：丰富养老金融产品供给

多位代表委员均提及丰富养老金融产品供给方面的建议。赖秀福提出，建立丰富的市场化、多元化第三支柱产品体系，满足人民不同人生阶段、不同消费能力的养老和养老金融需求。

通常来说，第三支柱产品体系涵盖保险、银行、资管等多类型的产品。从国际经验看，以德国为代表的成熟第三支柱产品体系以保险产品为主，占比70%左右。美国的第三支柱则是以资管产品为主体，占比65%。周燕芳表示：“以商业养老保险为主，资管类产品为辅，更符合我国当前需求，有利于充分发挥其长期性、安全性和收益性的特点，提升第三支柱的保障水平。”

中国养老金50人论坛发布的《中国养老金调查报告（2020）》指出，从养老金融市场的现实参与情况来看，公众的养老金融知识相对有限，在养老金融市场参与上主要关注资金的安全性，愿意承担的风险相对有限，养老投资主要配置于银行存款或理财、商业养老保险产品等低风险产品上，对于其他风险相对较高却可能获得高收益的产品如股票、基金、信托等养老金融产品的配置有限。

赖秀福在建议中表示，加快以个人商业养老保险为代表的养老金第三支柱发展，建议将保险系、信托系产品作为中国养老金第三支柱发展初期的产品主体，支持保险业、信托业先行先试养老金第三支柱并进行深化和扩大推广。

记者注意到，目前，银行、保险、信托、基金等金融机构都已积极投入养老服务产品供给。

相关统计数据显示，2019年银行养老主题理财产品数量达442只，是之前6年总和的5倍。目前发行银行养老理财产品的主体机构有14家，包括7家理财子公司和7家商业银行，创设21条养老理财产品线。

此外，本报记者采访了解到，基金产品方面，近期，首批5只港股通股票型养老金产品已陆续完成募集并进入投资运作阶段。

“养老信托是构建养老金融服务体系的重要抓手。”中航信托副总经理范华在接受记者采访时表示。近年来，信托业在养老信托方面已有一定的探索，包括养老投资信托、养老消费信托等业务模式。不过，受访信托业研究员告诉本报记者，养老信托作为信托行业新兴事物，尚未形成规模优势，目前只有少数几家信托公司推出相关产品。

针对第三支柱养老金融产品，王滨认为，应配套出台机制相容的监管规定、会计准则、绩效考核办法等，坚定长期化定位，统一标准，统一领取期限及条件，并在估值核算、投资范围和投资比例等方面给予鼓励性政策，强化养老金融产品的专属属性。

此外，多位代表委员均提出要探索建立养老金第三支柱专属账户体系，打通第三支柱下银行、保险、信托、基金等各类投资管理机构发行的养老产品账户。

全国政协委员、交银施罗德基金公司总裁谢卫在“推动第三支柱养老金发展”的提案中表示，建议对纳入第三支柱范围的公募基金、银行理财、个税递延产品等合格金融产品，减免投资交易环节的增值税和印花税等相关税费。

警惕炒概念：深挖“养老金融”产业

“我国以养老为名的金融产品种类看似很多，但是否属于真正意义上满足养老需求的第三支柱养老产品，仍需要界定和规范。”韩圻认为。

周燕芳也指出，我国市面上已成立的50余只养老目标基金锁定期为1年、3年、5年的，即最多5年后个人可赎回全部资金，产品灵活，短期收益具有吸引力，产品短期理财特征更明显，但难以形成长期养老储备。

“目前一些金融产品虽然带有养老的概念，但仍然需要在围绕老年人需求进行量身定制方面有所提升。”中诚信托战略研究部总经理和晋予在接受本报记者采访时表示，除了较长期限和一定的收益要求外，养老金融产品还要能够满足老年人养老费用支出、消费服务和财产安排等需求。因此，基于自身的制度优势和灵活性，信托是非常适用于养老的一个金融工具。

针对当前各类“养老”概念产品存在的问题，郭树清在2020年金融论坛上提出，要探讨可能的发展路径统一养老金融产品标准，清理名不副实产品，并开展业务创新试点，大力发展真正具备养老功能的专业养老产品。

此外，多位代表委员均建议，打造养老产业链。赖秀福表示，鼓励保险公司积极提供健康与养老服务，打造“保险+医养”产业链。培育完整的服务体系，加强养老服务团队的建设，发挥保险公司在医疗养老行业资金优势、产业协同优势和客户优势，打造“保险+医养”产业链。实施大健康、大养老战略，加快布局养老社区，促进养老市场和保险业的融合发展。未来应对保险公司提供老龄照护、建设养老社区等健康养老服务提供更大激励。

以中国人保为例，在3月2日国新办新闻发布会上，人保董事长罗熹这样介绍发展第三支柱养老体系所做的探索：积极发展商业养老保险产品，开展个人税收递延型商业养老保险业务、探索住房反向抵押养老保险业务；积极承办长期护理保险。解决高龄、失能、失智老人的护理难题；积极开展养老产业建设。充分发挥养老长期资金的优势，设立相关产业投资基金，聚焦长期护理服务商、综合康养服务商等养老产业投资等。

“系统深入地研究养老产业，深入了解养老产业的规律和特点，才能真正地了解到它对金融服务的需求，金融机构才能更有针对性地设计产品。”和晋予认为，信托公司应该走出传统的投融资视角，深入到养老产业发展的需求中，延伸到产业链里。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89430>

(来源：中国经营报)

加快推进业务创新试点，发展第三支柱养老保险

“我国已初步形成以基本养老保险为基础，以企业（职业）年金为补充，与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的三支柱养老保障体系。但从目前看，养老险充足性不高、可持续性不强、完善性不够及各支柱之间发展不均衡等问题仍比较突出。”全国政协委员、中国人寿集团董事长王滨表示，预计2025年我国60岁及以上老年人口将突破3亿，人口老龄化加速到来，发展第三支柱养老保险十分迫切。

今年全国两会期间，王滨立足保险服务国家发展大局，围绕三支柱养老保障体系建设、发展绿色保险等方面提交了多项建议。

发展真正具备养老功能的专业产品

“十四五”时期我国第三支柱养老保险将迎来重要发展机遇。王滨认为，应加快推进业务创新试点，大力发展真正具备养老功能的专业养老产品，包括养老储蓄存款、养老理财和基金、专属养老保险、商业养老金等。他建议，选择大型金融机构先行开展试点，探索多层次、多形态养老金融产品体系的业务新模式，更好满足不同年龄段、不同收入水平、不同风险承受能力人群的差异化养老需求。

此前，市场上出现了一些带有“养老”字样的短期金融产品。银保监会表态，要坚持正本清源，研究明确养老金融产品的标准，按照“名实相符”的原则，对不符合标准的产品坚决予以清理。“针对第三支柱养老金融产品，应配套出台机制相容的监管规定、会计准则、业绩考核办法等，坚定长期化定位，统一标准，统一领取期限及条件，并在估值核算、投资范围和投资比例等方面给予鼓励性政策，强化养老金融产品的专属属性。”王滨表示。

为了便于居民在长周期中根据自身经济状况、家庭结构、风险偏好等变化，统筹规划和动态安排，王滨建议，强化三支柱之间的衔接转换贯通，即加快构建统一的个人养老金账户制度，三支柱之间共享信息，实现不同层次养老保险产品的便捷转换和退出。

王滨还建议，研究制定养老保险产品税收优惠政策，对个人以降低领取阶段的税负为核心，打通第二、第三支柱税收优惠，吸引更多个人参与。同时，通过差异化的增值税减免措施，降低机构经营养老保险业务的税负水平。

加快研究实施环境污染强制保险制度

对于“十四五”规划中提及的广泛形成绿色生产生活方式，王滨认为，绿色保险具有生态环境损害补偿和增益奖补、维护污染受害者合法权益、减轻政府和企业经济负担等功能，在美丽中国建设中具有独特作用。

目前，我国绿色保险以环境污染责任险为主，保费规模小，覆盖率低，产品单一，企业投保和保险机构展业意愿不强，保险机制在国家生态环境建设中的优势与作用尚未完全发挥。

王滨建议，加快研究实施环境污染强制保险制度，通过立法对绿色保险投保的领域、方式、惩罚措施等予以明确，切实解决逆选择和自主投保意愿不足问题，推进绿色保险规模快速发展。同时，完善风险分摊机制，由国家财政和商业保险公司每年分别按照GDP和绿色保险保费收入的一定比例进行拨付和提取，集中管理、市场化运营，主要用于垫付快速救治环境污染受害者的应急费用、防止环境污染事故损失进一步扩大需要的施救费用，以及支付一定限额之上的赔款。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89431>

(来源：上海证券报)

各方聚焦“三支柱”养老保障体系建设，商业养老保险发展正当时

“人口老龄化确实是一个很大的挑战。”在两会前的新闻发布会上，银保监会主席郭树清强调发展养老金第三支柱的紧迫性和方向，“规范发展第三支柱养老保险等保险服务，就是我们通常说的商业养老保险。”

“推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。”也出现在2021年政府工作报告中，显示养老保险仍是重点。

2019年底，我国60岁以上人口占比达到18.1%，65岁及以上老人占比12.6%。研究预计，2025年我国60岁及以上老年人口将突破3亿。随着人口老龄化加速到来，发展第三支柱已经十分迫切。

在国家自上而下的大力推动下，“十四五”时期，我国第三支柱养老保险将迎来最好的发展机遇。在今年的“两会”提案中，不少代表委员也聚焦“三支柱”养老保障体系建设，更为第三支柱养老保险的发展建言献策。

“第三支柱”建立和发展的元年

据测算，“十四五”期间，60岁以上人口占比将超过20%，总量突破3亿人，进入中度老龄化社会。同时老年人面临着未富先老、未备先老的问题，对养老安排的充足性、持续性提出了更高要求。发展和完善三支柱的养老保障体系变得尤为迫切。

我国多年前就开始建立养老保障“三支柱”的多层次结构，不过目前三支柱的发展仍不平衡。第一支柱基本养老保险“一枝独大”，虽然覆盖人群广，但平均替代率不超过45%，仅提供养老生活保障，未来随着老龄化程度的不断加深，收支压力将更加凸显，国民养老将面临更大的挑战；第二支柱企业年金和职业年金发展迟滞且空间有限，难以突破覆盖面小等困境。

全国人大代表周燕芳在今年的“两会”提案中表示，第三支柱个人商业养老金尚处于发展初期、规模较小，但可自愿参与、由市场主体运营、账户资金归个人，具有激励性强、透明度高、灵活性高等优点，同时受到政府的大力支持、受众大，具有快速增长的潜力。此外，数字经济快速发展，未来将涌现更多的自由职业者、灵活就业者，而第一支柱的替代率和第二支柱的覆盖范围均有限，第三支柱成为最优选择。

全国政协委员，上海银保监局党委书记、局长韩昕在“两会”提案中提出，从目前第三支柱发展状况来看，除了公众个人养老意识不强，产品宣传不足等问题外，还存在第三支柱涵义、内容和范围缺乏明确定义；尚未建立全国统一的第三支柱养老账户管理体系；政策支持力度不足，覆盖面较窄等问题。

为了推进养老第三支柱发展，从2018年5月开始，个人税收递延型商业养老保险在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区进行试点，标志着中国养老金第三支柱正式建立，首次以税收优惠激励个人进行养老金储备。

截至2019年12月末，67款个人税收递延型商业养老保险产品获批上市。作为首批申报、首批获批的公司，平安养老险在试点地区全员推动这个具有历史意义的养老保险，参保人数占行业总人数的24%。

由于受新个税法产品及流程影响，个人税收递延型商业养老保险的落地效果和预期偏差较大，并依然处于试点期。但在保险业看来，其开创性的历史价值，以及实践培育的人才，打造的系统，甚至暴露出的问题，都为扩大第三支柱范围提供了难得基础。

2020年12月，中央经济工作会议首次提出“要规范发展第三支柱养老保险”，引发市场高度关注。中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文对此表示，“2021年是真正的第三支柱建立和发展的元年。”

业内探索创新产品满足养老所需

自个人税延养老保险打响第三支柱的“第一枪”，未来符合条件的公募基金、银行理财、养老保险、长期储蓄等都可以作为第三支柱的合格投资产品。2019年6月，人力资源社会保障部提出为完善多层次的养老保险体系，多类金融产品均可参与养老金第三支柱，即符合规定的银行理财、商业养老保险、养老目标基金等金融产品都可以成为养老金第三支柱的产品。

在今年“两会”期间，全国人大代表、中国银保监会信托部主任赖秀福建议，建立丰富的市场化、多元化第三支柱产品体系，满足人民不同人生阶段、不同消费能力的养老和养老金融需求。他进一步提出，鼓励加大养老保险产品创新，开展专属商业养老保险试点，扩展保障责任，提供灵活的养老金积累和领取服务，立足消费者需求，便于民众参与，创新发展提供具备长期直至终身领取功能的养老年金保险等。

当下，已有商业保险机构先行先试，探索以养老年金保险形式，让养老保障普惠更多人群。2020年，平安养老险构建了平安安心相连产品体系，其中，系列的首款平安之心短短数月规模突破百亿，再次印证民众强烈的养老金储备需求。

为了让产品更加简单透明、通俗易懂，平安养老险产品负责人介绍，安心相连产品系列产品结合场景将收益可视化，客户在投保页面上，能清晰看到未来每月领取的养老金和累积领取的养老金并制定投保规划，为工薪、白领阶层提供了有益的养老补充。低门槛、随时加的投保方式，让个体商户、进城务工人员等缺乏社保保障的群体，以及新业态下的灵活就业人群也能积少成多，实现老有所养。

实际上，养老年金保险完全符合为退休而储备、年金化领取的政策导向。如上述商业保险公司探索的安心相连产品系列产品领取方式多样，安全的特点，满足了退休人群不同场景下的养老所需。来自平安养老险的数据显示，60岁以上的用户占比最高达到55%，保费规模占比68%。

平安养老险是原保监会审批的首家养老险公司，始终围绕构建“中国多层次多支柱养老保障体系”，提供创新性、体系化的养老解决方案。近期，养老险创新主要聚焦在个人养老金领域，一方面，在政府主导的第三支柱上，2018年税延养老险推出后，平安养老险是首批参与、首批出单的机构，并且在3个试点地区的市占率居于前列。目前，不论在政策研究上、系统上还是人才上，经过税延养老险试点工作，平安养老险对迎接第三支柱机会，做好了各项准备工作，积极配合、推动国家“规范发展第三支柱养老保险”的决策；另一方面，面对资管新规后，个人养老储蓄的迫切需求，推出有针对性的“安心相连”个人养老年金系列产品，满足了养老储蓄“超长期、低收益预期、保底收益”的资金特性。

未来，平安养老险将始终积极参与国家一二三支柱的建设，开发面向团体、个人的多元化商业养老产品，助力国家多层次养老保障体系建设。平安养老险党委书记、董事长兼CEO甘为民表示，“十四五”期间，公司将持续助推中国养老保障事业发展，聚焦民生服务事业并支持养老健康产业发展，解决好老百姓“老有所养、病有所医、贫有所助”的民生问题，为全面建成小康社会做出更大的贡献。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89454>

(来源：北国网)

老年说法

以案说险：你听说过养老机构责任保险吗？

国家统计局数据显示，截至2019年末，我国60岁及以上人口约有2.54亿，占总人口的18.1%。65岁及以上老年人口也达到了1.76亿人，占总人口的12.6%。

随着我国人口老龄化的加剧，更多老年人选择在养老院生活、居住，而如何保障老年人的权益成为整个社会必须关心和思考的问题。

2月24日上午，最高人民法院召开新闻发布会，首次发布了老年人权益保护十大典型案例，其中，“郝某某、周某四人诉与凌海市某老人之家、中国人民财产保险股份有限公司某分公司服务合同纠纷案”一案，便涉及到了“养老机构责任保险”。

何为养老机构责任保险？

顾名思义，“养老机构责任保险”属于一种责任保险，被保险人为养老机构。在养老机构活动中，由于疏忽或过失造成依法应由养老机构承担的经济赔偿责任，商业保险经营机构负责赔偿的责任保险。

从投保资质来看，凡取得合法资质的养老机构均可作为被保险人，都可参加养老机构责任保险。业内人士介绍，养老机构责任保险的赔偿范围主要包括三种。

一是人身伤亡责任。在保险期间内，与养老机构签订服务合同的服务对象，因在养老机构责任范围内发生意外事故遭受人身损害的，依照中华人民共和国法律应由养老机构承担的经济赔偿责任，由保险公司按照约定负责赔偿。发生保险事故时，养老服务机构为防止或减少服务对象的人身损害所支付的合理的、必要的施救费用，由保险公司按照约定负责给付。

二是无责救助。在保险期间内，与养老机构签订服务合同的服务对象，在养老机构内，由于无责事故导致人身伤亡，作为对伤亡老人予以救助的部分，由保险公司按照约定负责赔偿。

三是法律费用。保险事故发生后，养老机构因保险事故而被提起仲裁或者诉讼的，对应由养老机构支付的仲裁或诉讼费用以及其他必要的、合理的费用，保险公司按照约定负责赔偿。

除夕夜老人从养老院走失身故，人保财险被判赔偿

结合最高人民法院新闻发布会透露的案例来看，养老机构投保养老机构责任保险，客观上可以借助保险公司的风险管理经验，化解运营风险。

2016年12月26日，凌海市金城博爱老人之家（下称“博爱老人之家”）与中国人民财产保险股份有限公司锦州市分公司（下称“人保财险锦州分公司”）签订了养老机构责任保险，保险金额200万元，每次事故责任限额100万元，每人伤亡责任限额20万元，保险期间为2017年1月1日至2017年12月31日。

2017年1月17日，近80岁的周某某及其儿子周某乙与博爱老人之家签订养老服务合同，每月费用1500元并交纳保证金1000元，当日周某某即入住博爱老人之家。入住评估表记载：老人刚出院，此前在家中走失，冻伤住院治疗合并有脑血管栓，入院时右手中指冻伤需要换药，手（指）脚（趾）多次冻伤，护理等级为半自理。

1月27日（除夕），周某某自居住的房屋内走出，沿走廊向西走，于20时14分许通过未上锁的防火通道门至餐厅，又于20时17分许从餐厅防火通道南门走出楼房，后沿楼南侧东西通道向东走到博爱老人之家东侧的南北路，顺路向南走出。1月28日，博爱老人之家报警，民警在凌海市大凌河桥下发现周某某已死亡。

多次协商未果后，周某某妻子郝某某及儿子四人将博爱老人之家、人保财险锦州分公司告上了法庭，要求赔偿经济损失199954元。

经审理，一审法院辽宁省凌海市人民法院认定，周某某的死亡系意外事件，但如果周某某当晚没有从养老院走出，此事可以避免。被告养老院明知周某某有离家走丢的经历且安全防火通道门不允许上锁的情况下，仍未能增加安全防护措施，在周某某走出安全防火通道门时无提示、警示措施，不能被值班人员及时发现有效防止院内老人夜间走失；养老院安装有监控设施，值班人员也未能及时发现周某某走出养老院并及时制止，被告凌海市金城博爱老人之家未能尽到相应的注意义务，应承担原告经济损失的60%责任，即116972.4元（总损失194954元×60%）。

一审判决之后，博爱老人之家、人保财险锦州分公司提起上诉。

其中，人保财险锦州分公司提出三点上诉理由：一是，本案为服务合同纠纷，上诉人不应作为本案被告。二是，受害人虽年老体弱，属于所谓的半自理状态，但其并未丧失民事行为能力，从其选择的出走路线来看，完全是有意避开养老院人员的监管，在此种情况下原审被告博爱老人之家不应承担任何责任。三是，退一步讲，即便是博爱老人之家在工作上存在些许疏忽，但并非是造成受害人死亡的直接和主要原因，因此养老院不应承担60%的赔偿责任。

对此，二审法院辽宁省锦州市中级人民法院认为，依据相关法律规定，责任保险中的受害第三人作为合法的请求权人在被保险人未及时支付赔偿费用时，可以依据保险合同请求保险人支付保险金。最终，二审法院驳回上诉，维持原判。

促进养老机构规范化、标准化运行

在上述案例中，该养老机构未能尽到相应的注意义务，被法院判赔承担60%的赔偿责任。不过由于其购买了养老机构责任保险，最终由保险公司进行了相关赔偿。

当下，由于我国人口老龄化，老年人数量增多，且老年人选择在养老院生活、居住的情况亦有增加趋势，如何保障老年人的权益成为整个社会必须关心和思考的问题。养老院未尽到相应的注意和照管义务，致使老人发生意外伤害死亡，应当承担相应的损害赔偿赔偿责任。

对次，最高人民法院点评称，本案裁判对社会上的养老机构敲响了警钟，养老机构应当尽到责任，排除危害老人生命健康的安全隐患，提高管理水平、提升护理从业人员素质和护理服务能力，充分保障老年人人身、财产安全。本案对于促进养老机构规范化、标准化运行，全面提升养老院服务质量，保证老年人晚年生活幸福具有积极意义。

而早在2014年，民政部、原保监会和全国老龄办三部委就联合推出了《关于推进养老机构责任保险工作的指导意见》（民发〔2014〕47号）。该文件指出，要推广养老机构责任保险，争取地方财政给予保费补贴，保险机构“保本微利”经营。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=89427>

（来源：新浪金融）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考